

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА**

**СРЕДНЕСРОЧНАЯ ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2010 ГОДА**

**Москва**

# **I. Социально-экономическое положение Московской области**

## **Введение**

Основными федеральными документами, определяющими политику Правительства Московской области, являются: Конституция Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), отраслевые стратегии и концепции развития Российской Федерации (транспортная, энергетическая, газовая), мероприятия административной, бюджетной и других институциональных реформ, реформы местного самоуправления.

В 1997-2005 годах социально-экономическое развитие Московской области осуществлялось в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Московской области на 1997-2005 годы (далее – Концепция). Итоги социально-экономического развития Московской области за период 1997-2005 годов показывают, что основные положения Концепции, разработка которой была осуществлена еще в 1996 году, выполнены.

Механизм реализации Концепции включал в себя ежегодно разрабатываемые прогнозы социально-экономического развития Московской области, в которых Концепция находила свою конкретизацию, как в объемных, так и в динамических параметрах.

Прогнозирование в Московской области осуществляется в соответствии с требованиями Закона Московской области № 11/96-ОЗ «О Концепции, прогнозах и государственных программах социально-экономического развития Московской области».

Прогноз социально-экономического развития Московской области определяет направления социально-экономического развития Московской области на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Начиная с 2000 года, в Московской области формируется Комплексная программа социально-экономического развития на очередной финансовый год, в рамках которой осуществляется выполнение мероприятий областных целевых программ.

В 2006 году Комплексная программа социально-экономического развития Московской области включает мероприятия 12 областных целевых программ, реализующих основные приоритеты политики Московской области в конкретных сферах социально-экономического развития. Помимо областных целевых программ на территории Московской области в 2006 году реализуются мероприятия 17 программ Правительства Московской области.

Кроме того, в 2006 году Московская область участвует в мероприятиях 8 федеральных целевых программ.

## **I.1. Характеристика социально-экономического потенциала Московской области**

### **I.1.1. Экономико-географическое положение.**

Московская область расположена в центре европейской части России в бассейнах рек Волги, Оки, Клязьмы, Москвы. Территория Московской области составляет 45,8 тыс. кв. км, или 0,3 процента территории страны.

Московская область, входящая в состав Центрального федерального округа Российской Федерации, занимает выгодное географическое положение.

На севере и северо-западе Московская область граничит с Тверской областью, на западе – со Смоленской областью, на северо-востоке – с Ярославской областью, на востоке – с Владимирской областью, на юго-востоке – с Рязанской областью, на юге – с Тульской областью, на юго-западе – с Калужской областью.

Через Московскую область проходят и обслуживаются ею практически все основные транспортные «линии» России. Таким образом, Московская область является высокоразвитым транспортным узлом, обеспечивающим связь субъектов Российской Федерации со столицей России, а также с ближним и дальним зарубежьем, организацию транзитных потоков (товаров, имущества, финансов) и миграционных потоков.

### **I.1.2. Природно-климатические условия.**

Московская область находится в зоне с умеренно континентальным климатом. Средняя многолетняя температура воздуха в январе составляет – 6,7°С, в июле +19°С. Среднегодовой объем выпадения осадков – 450–650 мм. Средняя продолжительность вегетационного периода – 130–140 дней.

Большая часть Московской области (северная и центральная) расположена в лесной зоне, и лишь крайний юг – в лесостепной.

На территорию Московской области приходится 8,6 процента общей площади лесного фонда Центрального федерального округа и лесов округа, не входящих в его лесной фонд; 8,5 процента лесных и 8,5 процента лесопокрытых площадей; 10,7 процента запасов древесины. Один из исторически сложившихся видов лесопользования на территории Московской области – заготовка и переработка различных видов дикорастущего растительного сырья (грибов, ягод, орехов, древесных соков и т.д.).

Гидрографическая сеть Московского региона принадлежит к бассейну реки Волга. Самые крупные реки - Ока и Волга протекают по южной и северной окраинам Московской области. Всего по территории Московской области протекает 353 реки, из которых 348 – малые реки.

Основными водными артериями Московской области являются реки Москва и Клязьма, а также канал им. Москвы. На территории Московской области создано 72 водохранилища с полным объемом более одного млн. куб. м, наиболее крупными из них являются Белоомутское, Верхнерузское, Икшинское, Клязьминское, Пестовское, Пяловское.

В Московской области расположены особо охраняемые природные территории федерального значения: Приокско-Террасный государственный биосферный заповедник, национальный парк «Лосиный остров», государственный комплекс «Завидово» со статусом национального парка, Ивантеевский дендрологический парк им. А.С. Яблокова, памятник природы «Озеро Киево», ботанический сад Всероссийского института лекарственных растений.

Кроме того, на территории Московской области расположены 151 природный заказник, 80 памятников природы, 171 памятник садово-паркового искусства, 71 заповедный лесной участок, 5 охотничьих заказников (8 участков).

### *Охрана окружающей среды*

За последние годы в Московской области существенно улучшилась экологическая обстановка.

По итогам проведения Всероссийского конкурса по работе региональных организационных комитетов Общероссийских Дней защиты от экологической опасности в субъектах Российской Федерации Московская область в 2005 году, как и в предыдущие пять лет, заняла первое место.

На территории Московской области успешно решается проблема вовлечения природоохранных общественных организаций, а также широких слоев населения в природоохранную работу.

В рамках Общероссийских Дней защиты от экологической опасности на территории Московской области совместно с общественными экологическими организациями были проведены:

- экологические конференции «Эко-2004» и «Эко-2005», в которых участвовали представители 9 субъектов Российской Федерации, Украины, Республики Беларусь и Казахстана, а также более 30 муниципальных образований Московской области;

- межвузовские научно-практические конференции по актуальным вопросам экологии и природопользования при участии десятков вузов г. Москвы и Московской области;

- «Марш парков-2004» и «Марш парков-2005» с участием десятков общественных экологических организаций, сотен школьников, муниципальных и государственных служащих Московской области;

- международная научно-практическая конференция студентов и молодых ученых «Экология и устойчивое развитие» под эгидой Программы ООН по защите окружающей среды и международная молодежная конференция «Молодежь за безопасную окружающую среду для устойчивого

развития» в Международном университете природы, общества и человека «Дубна»;

- ежегодные московские областные слеты юных экологов в Туристско-экологическом центре (Луховицкий муниципальный район);

- массовые акции: «Чистая Земля», «Чистые леса», «Чистые берега» и другие.

Так, в ходе проведения «Дней защиты–2005», на территории Московской области было посажено более 70 тыс. деревьев и кустарников, устроено около 51 тыс. кв. м газонов и цветников, убрано 1200 км пляжных зон водоемов и зон отдыха, очищено 11 тыс. га от мусора, вывезено более 40 тыс. куб. м мусора, отремонтированы контейнерные площадки.

В целях совершенствования системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Московской области был разработан специальный План мероприятий в сфере обращения с отходами на 2002-2005 годы, в соответствии с которым предусматривалось строительство и реконструкция 25 полигонов твердых бытовых отходов, рекультивация 20 таких полигонов, строительство 13 заводов и мусоросортировочных линий по переработке твердых бытовых отходов.

К концу 2005 года объем инвестиций, вложенных в выполнение указанных мероприятий, составил более 700 млн. рублей. Введена в эксплуатацию мусоросортировочная станция на территории г. Щелково; осуществлено строительство заготовительно-сортировочного предприятия вторичного сырья на полигоне твердых бытовых отходов «Горбеево» в Люберецком муниципальном районе мощностью 100 тыс. тонн отходов в год; смонтирована и подготовлена к запуску первая очередь современного отечественного мусоросортировочного комплекса с усовершенствованной технологией переработки твердых бытовых отходов производительностью 120 тыс. куб. м в год в Подольском муниципальном районе, осуществлены другие мероприятия.

### **1.1.3. Потенциал природных ресурсов.**

В Московской области выделяются восемь эколого-экономических зон: Верхневолжская, Клинско-Дмитровская, Смоленско-Московская, Мещерская, Шатурская, Московско-Окская, Заокская и Центральная.

Минерально-сырьевая база Московской области довольно развита и разнообразна. Ежегодно из недр Московской области извлекается около 16 млн. куб. м твердых полезных ископаемых.

Свою деятельность в Московской области осуществляют свыше 6 тыс. недропользователей, из них около 160 предприятий добывают твердые полезные ископаемые, остальные – подземные воды.

Преобладающее значение в структуре полезных ископаемых занимают строительные материалы (песчано-гравийные смеси, пески, цементное сырье, кирпичные глины и другие), на долю которых приходится 70 процентов промышленных запасов минерального сырья. Из десяти видов твердых

общераспространенных полезных ископаемых в Московской области добывается девять.

#### 1.1.4. Демографическая ситуация и рынок труда

Московская область является одним из крупнейших по численности населения регионов России. На её территории проживает 6,61 млн. человек (около 4,6 процента от общего числа жителей России), из них 80,5 процента составляет городское население. Плотность населения – 144,7 человек на 1 кв. км.

На территории Московской области расположены 38 районов, 27 городов областного подчинения, 3 закрытых административно-территориальных образования, 28 городов областного подчинения, которые являются административными центрами районов.

Административное деление Московской области представлено 378 муниципальными образованиями, в том числе 36 городскими округами, 36 муниципальными районами, 306 городскими и сельскими поселениями.

В Московской области в течение длительного времени сохраняется сложная демографическая обстановка, выражающаяся, в первую очередь, в высоких показателях естественной убыли населения (величина ежегодной естественной убыли населения колебалась от 64,7 тыс. человек в 1999 году до 56,3 тыс. человек в 2005 году), когда смертность значительно превышает рождаемость (Таблица 1).

Таблица 1

#### Общие коэффициенты естественного движения населения (на 1000 населения)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
промилле						
<b>Число родившихся</b>						
Российская Федерация	8,7	9,0	9,7	10,2	10,4	10,2
Белгородская область	8,0	8,2	8,6	9,2	9,1	9,0
Брянская область	7,8	7,9	8,6	9,1	9,2	9,0
Владимирская область	7,6	8,1	8,6	9,3	9,4	9,2
Воронежская область	7,6	7,7	8,0	8,3	8,6	8,4
Ивановская область	7,2	7,8	8,3	8,8	9,0	8,7
Калужская область	7,4	8,0	8,4	8,8	9,2	8,9
Костромская область	8,1	8,7	9,4	9,5	10,0	9,7
Курская область	8,2	8,4	8,5	8,8	9,0	8,6
Липецкая область	7,8	8,0	8,7	8,8	9,2	9,4
<b>Московская область</b>	<b>7,2</b>	<b>7,7</b>	<b>8,2</b>	<b>8,8</b>	<b>9,1</b>	<b>9,0</b>
Орловская область	7,9	8,1	8,6	8,9	9,1	8,7
Рязанская область	7,0	7,4	7,8	8,3	8,5	8,4
Смоленская область	7,0	7,6	8,2	8,7	8,8	8,6
Тамбовская область	8,0	7,8	8,1	8,5	8,7	8,5
Тверская область	7,5	8,0	8,7	9,2	9,5	9,3
Тульская область	6,8	7,2	7,4	7,9	7,9	7,8
Ярославская область	7,3	8,1	8,6	9,1	9,4	9,3

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
г. Москва	7,3	7,5	7,9	8,4	8,8	8,9
<b>Число умерших</b>						
Российская Федерация	15,3	15,6	16,2	16,4	16,0	16,1
Белгородская область	15,5	16,1	16,2	16,1	16,2	16,0
Брянская область	18,2	17,9	19,2	19,1	19,0	19,7
Владимирская область	19,1	19,7	20,8	20,8	20,2	20,3
Воронежская область	17,9	18,3	18,9	19,0	18,6	18,8
Ивановская область	20,8	20,7	22,0	22,1	21,6	22,0
Калужская область	18,1	18,3	18,8	19,0	18,7	19,2
Костромская область	18,9	19,9	21,1	21,7	21,2	21,0
Курская область	18,6	18,7	19,3	19,7	19,4	19,7
Липецкая область	16,5	17,1	17,5	18,4	18,3	17,9
<b>Московская область</b>	<b>17,0</b>	<b>17,8</b>	<b>17,9</b>	<b>17,9</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>
Орловская область	17,7	18,0	18,6	18,8	18,6	18,5
Рязанская область	19,3	19,9	20,5	21,2	20,2	20,3
Смоленская область	20,0	20,6	21,6	22,0	21,3	21,5
Тамбовская область	19,0	18,8	19,8	20,0	19,1	19,3
Тверская область	21,6	22,9	23,9	24,1	23,2	23,1
Тульская область	21,0	21,5	21,8	22,6	21,7	22,0
Ярославская область	18,0	19,6	20,5	20,8	20,0	19,9
г. Москва	13,1	13,2	13,2	13,1	12,6	12,4

Уровень рождаемости в Московской области ниже среднероссийского уровня. В 2005 году он составил 9 промилле, что на 25 процентов выше уровня 2000 года.

Уровень смертности в Московской области в 2005 году был значителен - 17,5 промилле.

Основными причинами смертности в 2005 году являлись:

болезни системы кровообращения – 58,8 процента,

новообразования – 14,2 процента,

травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних факторов – 12,9 процента.

Значительное сокращение уровня смертности от «устранимых» внешних причин – существенный резерв снижения смертности.

Важнейшей социально-демографической задачей общества является снижение младенческой смертности. Её уровень и динамика отражают не только состояние здоровья народа, но и общий уровень социально-экономического развития государства, в том числе уровень и качество жизни всего населения в целом, уровень развития здравоохранения.

Положительным фактом в социально-демографическом развитии Московской области явилось, начиная с 2000 года, снижение коэффициента младенческой смертности. В 2004 году его значение достигло 10,4 промилле, в 2005 - 9,8 промилле. Это меньше, чем по Российской Федерации в целом (11,6 промилле в 2004 году). Справочно: в промышленно развитых странах мира показатель младенческой смертности находится на уровне менее 10 промилле.

Одним из обобщающих показателей общего уровня социально-экономического развития общества является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2004 году продолжительность жизни населения Московской области составила: мужчин – 59 лет, женщин – 72,6 года, оба пола вместе – 65,6 лет.

Устойчивый рост экономики Московской области в последние годы обусловил увеличение потребности предприятий и организаций в рабочей силе.

В условиях естественной убыли населения одним из источников пополнения, как всей численности населения, так и трудоспособной её части, является внешняя миграция. Максимального значения сальдо внешней (для Московской области) регистрируемой миграции достигло в 2003 году – 60,8 тыс. человек. В 2004 году миграционный прирост снизился до 56,9 тыс. человек, а в 2005 году – до 51,9 тыс. человек.

Московская область является одним из наиболее привлекательных регионов для внешних мигрантов.

Среди мигрантов, приехавших в Московскую область в 2005 году, более 72 процентов составляли граждане в трудоспособном возрасте, из них 36,5 процента – женщины.

Численность трудовых ресурсов Московской области в 2005 году достигла 3882,7 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2001 годом на 14,7 процента, в том числе:

трудоспособное население в трудоспособном возрасте – 3422 тыс. человек (88,1 процента),

иностранцы – 146,5 тыс. человек (3,8 процента),

лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике, – 314,2 тыс. человек (8,1 процента).

Численность безработных, рассчитанная по методологии Международной организации труда, в 2005 году уменьшилась по сравнению с 2004 годом на 35 тыс. человек и составила 103 тыс. человек.

На конец 2005 года в государственной службе занятости состояло на учете 33,3 тыс. человек. В последние годы зарегистрированная безработица в Московской области изменяется незначительно, ее уровень колеблется от 0,9 до 1,1 процента и носит структурный характер.

Из общего числа безработных 70,5 процента – женщины, 4,9 процента – выпускники общеобразовательных учреждений, учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования, 61,2 процента – граждане, имеющие различного уровня профессиональное образование.

Всего в течение 2005 года государственными органами занятости зарегистрирована потребность предприятий и организаций Московской области в 213,3 тыс. работников, в том числе для организаций промышленности – 59,3 тыс. человек (27,8 процента), строительства – 29,3 тыс. человек (13,7 процента), торговли – 25,5 тыс. человек (12 процентов),



транспорта и связи – 13,4 тыс. человек (6,3 процента), сельского хозяйства – 9,8 тыс. человек (4,6 процента).

Несмотря на значительный миграционный прирост населения, Московская область продолжает нуждаться в дополнительном притоке трудовых ресурсов.

Сохранение значительного количества свободных рабочих мест в течение длительного времени в определенной мере связано с отрицательным сальдо между въездом и выездом граждан на работу (-602,5 тыс. человек в 2005 году) в Московской области, значительные размеры которого обусловлены разницей в уровне оплаты и условий труда по сравнению с г. Москвой. Выравнивание социально-экономических условий работы позволит сократить размеры внешней трудовой миграции и снять остроту в обеспечении предприятий и организаций кадрами.

### **I.1.5. Социо-культурные особенности населения**

Московская область многонациональна, на ее территории проживают представители свыше 130 народов и народностей. По итогам Всероссийской переписи населения 2002 года представители коренной национальности (русские) составляют 91 процент. На втором месте по численности – украинцы (2,2 процента), на третьем – татары (0,8 процента), на четвертом – белорусы (0,6 процента), на пятом – армяне (0,6 процента). От 0,3 до 0,2 процента населения составляют этнические группы мордвы, азербайджанцев, чувашей, молдаван, евреев, грузин. Представители других национальностей составляют 0,9 процента населения Московской области.

На территории Московской области зарегистрированы 1302 религиозные организации 18 конфессий, большинство из которых (75 процентов) – организации Русской Православной Церкви, кроме того, 18 процентов составляют протестантские религиозные организации, 1,5 процента - мусульманские, 5,5 процента - других конфессий.

### **I.1.6. Экономический потенциал**

Московская область – один из наиболее динамично развивающихся субъектов Российской Федерации. По валовому региональному продукту, объему промышленного производства, поступлению иностранных инвестиций, обороту розничной торговли, объему платных услуг населению, объему доходов бюджета Московская область занимает лидирующие места в Центральном федеральном округе.

Валовой региональный продукт, по оценке, увеличился в 2005 году по сравнению с 1999 годом в 1,7 раза и составил 687,7 млрд. рублей.

На протяжении последних лет рост валового регионального продукта в Московской области значительно опережал рост этого показателя в целом по России. По оценке, в ближайшей перспективе стабильно высокий рост этого показателя сохранится и задача удвоения валового регионального продукта в

Московской области будет выполнена к 2009 году.

При отсутствии в Московской области сырьевых и иных высокодоходных источников высокие темпы роста валового регионального продукта главным образом обеспечиваются за счет развития реального сектора экономики. Вклад «новой экономики» остается на уровне двух-трех процентов.

По уровню производительности труда (валовой региональный продукт в расчете на одного занятого в экономике) Московская область находится на 3 месте после г. Москвы и Липецкой области (Таблица 2).

Таблица 2

**Валовой региональный продукт в расчете на одного занятого в экономике**  
тыс. рублей

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Российская Федерация	96,7	119,6	144,0	176,4	219,2
Центральный федеральный округ	117,1	143,1	180,5	222,9	251,7
Белгородская область	66,2	78,3	97,6	118,7	168,8
Брянская область	44,5	53,9	66,5	78,5	91,7
Владимирская область	48,5	62,3	74,7	92,9	105,4
Воронежская область	48,8	59,6	80,4	98,9	110,4
Ивановская область	36,8	47,5	59,3	73,9	90,1
Калужская область	52,5	70,6	83,8	111,0	135,2
Костромская область	52,6	71,3	83,4	95,8	117,6
Курская область	52,6	63,9	78,8	99,1	141,3
Липецкая область	83,8	90,7	125,5	175,6	260,3
<b>Московская область</b>	<b>82,4</b>	<b>106,6</b>	<b>138,9</b>	<b>175,5</b>	<b>204,0</b>
Орловская область	60,2	73,5	95,4	112,6	124,5
Рязанская область	59,0	82,0	99,7	124,6	150,9
Смоленская область	63,1	77,9	92,2	106,9	119,8
Тамбовская область	47,0	64,5	80,1	96,4	120,1
Тверская область	57,0	76,5	88,9	112,3	139,7
Тульская область	55,8	71,3	88,9	97,8	113,7
Ярославская область	69,9	107,3	129,8	155,2	183,4
г. Москва	242,0	286,3	360,2	436,6	453,9

По темпам ежегодного прироста производительности труда Московская область опережает среднероссийский уровень и средний по Центральному федеральному округу.

По оценке экономического потенциала, характеризующегося показателем доли инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте, Московская область значительно опережает среднероссийский уровень, а среди субъектов, входящих в Центральный федеральный округ, уступает лишь Костромской области и Тверской области

Таблица 3

## Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте

процентов

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Российская Федерация	18,7	19,4	18,7	18,9	18,8
Центральный федеральный округ	14,8	14,0	13,7	13,5	15,0
Белгородская область	20,8	26,5	16,5	18,5	17,6
Брянская область	10,6	10,8	11,9	12,8	12,7
Владимирская область	13,8	13,9	16,4	14,0	16,1
Воронежская область	15,5	16,2	18,2	18,6	17,8
Ивановская область	11,4	10,6	11,1	13,5	19,7
Калужская область	20,6	18,6	18,4	17,5	16,0
Костромская область	26,1	20,6	22,6	17,1	31,8
Курская область	16,7	17,2	21,7	16,9	17,5
Липецкая область	13,0	16,3	15,3	15,9	18,0
<b>Московская область</b>	<b>25,2</b>	<b>20,1</b>	<b>20,8</b>	<b>20,0</b>	<b>24,8</b>
Орловская область	19,3	16,8	12,9	14,3	13,2
Рязанская область	19,4	22,5	12,8	15,0	15,6
Смоленская область	22,4	23,9	21,9	21,1	18,0
Тамбовская область	10,1	11,4	12,9	15,6	18,0
Тверская область	25,0	21,0	24,2	27,9	33,0
Тульская область	23,2	14,1	13,9	17,4	14,4
Ярославская область	17,4	19,0	15,8	14,5	18,0
г. Москва	11,9	11,2	11,2	10,7	11,5

Доля экспорта в валовом региональном продукте Московской области в последние годы снижается (с 29 процентов в 2000 году до 10-12 (расчетно) в 2004 году), что является следствием ориентации экономики Московской области в большей степени на внутривоспольский рынок.

### *Промышленное производство*

Основой экономики Московской области является промышленное производство, объем которого по сравнению с 1999 годом вырос в 2,5 раза.

В 2005 году от организаций, занимающихся промышленным производством, в бюджетную систему Российской Федерации поступило 4,3 млрд. рублей налогов и сборов, или почти 25 процентов всех налогов и сборов, поступающих с территории Московской области.

Объем прибыли, полученной крупными и средними организациями промышленных производств в 2005 году, составил 31,8 млрд. рублей, в том числе обрабатывающих производств – 27,9 млрд. рублей. Наиболее прибыльными были организации, производящие пищевые продукты (28 процентов прибыли промышленных производств), прочие неметаллические минеральные продукты (15,7 процента), машины и оборудование (6,7 процентов), а также организации металлургических производств и производства готовых металлических изделий (7,5 процента).

Среди регионов Центрального федерального округа Московская область занимает ведущее место по темпам роста промышленного производства.

В Московской области производятся сотни видов промышленной продукции - пилотируемые космические аппараты, вагоны метро и электропоездов, тепловозы, лифты, автобусы, оборудование для пищевой промышленности, прокат черных и цветных металлов, строительные материалы, минеральные удобрения, медицинская техника, фотоаппараты, оптические приборы, лекарственные препараты, пищевая продукция, ткани, ковры, фарфоровые и фаянсовые изделия и многое другое.

В Московской области действуют десятки предприятий общероссийского значения, выпускающих конкурентоспособную продукцию. При этом их промышленный потенциал уникально сочетается с мощным научно-техническим комплексом.

Крупнейшие предприятия Московской области:

ОАО «Машиностроительный завод» в городском округе Электросталь - производство ядерного топлива для атомных электростанций стран СНГ и Европы;

ОАО «Электростальский завод тяжелого машиностроения» - производство прокатного оборудования;

ОАО ХК «Коломенский завод» - магистральные тепловозы;

ОАО «Электросталь» - производство высококачественной стали и проката;

ОАО «Машиностроительный завод «ЗиО – Подольск» - оборудование для атомной, тепловой энергетики, газовой промышленности и нефтехимической промышленности;

РКК «Энергия» городской округ Королев – производство ракетно-космической техники;

НПО «Машиностроения» городской округ Реутов – производство ракетной техники;

НПО им. Лавочкина городской округ Химки – разработка и создание космических спутников;

ОАО «Криогенмаш» - практически единственный в России производитель криогенного оборудования;

ООО «Ликинский автобус» - городские автобусы и многие другие.

За 1999-2005 годы в Московской области построены и введены в действие предприятия по производству проводных жгутов для автомобилей Ford (ООО «Тайм» в Волоколамском муниципальном районе), бытового насосного оборудования ООО «Грундфос Истра» в Истринском муниципальном районе, пластиковых профилей ООО «Рехау» в Раменском муниципальном районе, керамической плитки ООО «Объединенные керамические заводы» в Ступинском муниципальном районе, «флоат-стекла» ООО «Главербель Клин» в Клинском муниципальном районе, деревообрабатывающий завод ООО «Кроношпан» в Егорьевском муниципальном районе, полиграфические комплексы ЗАО «Курсив» и ООО

«Первый полиграфический комбинат» в Красногорском муниципальном районе и многие другие.

Уже вступившие в строй заводы фирм «Мишлен» по производству автомобильных шин в Орехово-Зуевском муниципальном районе, «Сан-Гобэн Изовер» по производству строительных утеплительных материалов и «Кроношпан» (Австрия)– деревообрабатывающий завод в Егорьевском муниципальном районе ведут строительство второй очереди своих предприятий.

В последние годы в Московской области разработан ряд документов, направленных на развитие промышленного производства:

- концепция развития машиностроительного комплекса Московской области на период до 2010 года;
- меры по развитию металлургического комплекса Московской области на период до 2010 года.

Принят План первоочередных мероприятий по развитию организаций легкой и текстильной промышленности Московской области на 2006-2008 годы, который позволит улучшить положение в данной отрасли. Кроме того, в целях поддержки перспективно работающих предприятий Правительством Московской области, начиная с 2001 года, в рамках бюджета Московской области ежегодно создается Фонд стимулирования предприятий легкой и текстильной промышленности в размере от 10 до 14 млн. рублей.

На промышленных производствах занято более 24 процентов среднегодовой численности занятых в экономике, или 661,7 тыс. человек. Вместе с тем, ежегодная потребность промышленных организаций в работниках составляет около 60 тыс. человек, в том числе около 50 тыс. – рабочих профессий.

Ведущие позиции в структуре промышленного производства занимают организации обрабатывающих производств – почти 87 процентов всей отгружаемой промышленной продукции и более 82 процентов работающих. Далее следуют организации, производящие, передающие и распределяющие электроэнергию – 12,7 процента и 17 процентов соответственно (Таблица 4).

Таблица 4

**Структура среднесписочной численности работников и объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности, относимым к промышленным производствам**

	Среднесписочная численность работников		Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	
	2004	2005	2004	2005
Добыча полезных ископаемых	0,7	0,6	0,7	0,7
Обрабатывающие производства	83,0	82,4	87,7	86,6

из них:				
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	12,7	13,9	29,2	29,1
текстильное и швейное производство	7,6	6,3	2,3	2,3
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,6	0,5	0,2	0,2
обработка древесины и производство изделий из дерева	2,1	2,1	1,5	1,5
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,2	2,2	2,0	2,4
производство кокса и нефтепродуктов	0,3	0,3	1,5	0,5
химическое производство	4,8	5,3	5,6	6,4
производство резиновых и пластмассовых изделий	2,8	3,1	3,0	3,5
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	8,3	8,0	7,8	9,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	7,5	7,2	8,6	7,9
производство машин и оборудования	9,9	9,4	6,4	6,2
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	8,6	8,0	5,7	5,1
производство транспортных средств	7,0	7,0	5,5	5,5
прочие производства	4,8	5,1	5,1	4,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16,3	17,0	11,6	12,7

Наибольшую долю среди обрабатывающих производств занимает производство пищевых продуктов – 29,1 процента, производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 9 процентов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 7,9 процента.

Преобладание обрабатывающих производств объясняется тем, что в обрабатывающие производства ежегодно направляется основной объем инвестиций в основной капитал: в 2005 году - более 90 процентов всех инвестиций, направляемых на развитие промышленных производств, в том числе в производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 30 процентов, в производство пищевых продуктов – 21,9 процентов (Таблица 5).

**Структура инвестиции в основной капитал по отдельным видам  
экономической деятельности  
(по крупным и средним организациям)**

в процентах к итогу

	2004 г.	2005 г.
Добыча полезных ископаемых	1,5	1,3
Обрабатывающие производства	88,4	90,5
из них:		
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	24,8	21,9
текстильное и швейное производство	1,5	1,1
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	0,02
обработка древесины и производство изделий из дерева	6,6	6,0
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,4	0,8
производство кокса и нефтепродуктов	0,3	0,3
химическое производство	4,4	6,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	4,9	6,8
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	26,5	30,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,3	3,3
производство машин и оборудования	2,1	2,7
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2,0	3,3
производство транспортных средств	2,1	2,0
прочие производства	2,6	3,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,1	8,2

В 2005 году крупными и средними промышленными организациями Московской области произведено:

электростали – 170,1 тыс. тонн,  
 проката черных металлов – 69,4 тыс. тонн,  
 дизелей и дизель-генераторов – 349 штук,  
 кранов башенных – 14 штук,  
 лифтов – 6,6 тыс. штук,  
 оборудования холодильного – 95,8 тыс. штук,  
 экскаваторов – 213 штук,  
 автобусов – 2,7 тыс. штук,  
 вагонов метрополитена – 171 штука,  
 минеральных удобрений (в пересчете на 100 процентов питательных веществ) – 417,2 тыс. тонн,  
 химических средств защиты растений – 2,4 тыс. тонн,

лакокрасочных материалов – 102,4 тыс. тонн,  
пиломатериалов – 62 тыс. куб. м,  
мяса, включая субпродукты 1 категории – 123,1 тыс. тонн,  
цельномолочной продукции (в пересчете на молоко) – 603,7 тыс. тонн,  
хлеба и хлебобулочных изделий – 372,1 тыс. тонн.

В тоже время уже установленные мощности не используются в полной мере.

Так, мощности по производству стали используются на 44,4 процента, проката черных металлов – на 50,1 процента, кабелей телефонной связи – на 26,5 процента, пиломатериалов – на 11,2 процента, изделий санитарно-керамических – на 62,9 процента, панелей и других конструкций для крупнопанельного домостроения – на 66,9 процента, хлеба и хлебобулочных изделий – на 42,4 процента, цельномолочной продукции – на 43,9 процента.

Одной из причин этого является значительная степень износа основных фондов и невысокий уровень их обновления.

К началу проводимых реформ промышленность Московской области располагала уже устаревшим производственным потенциалом, износ основных фондов в начале девяностых годов составлял 50,8 процента.

Анализ состояния основных фондов в промышленности Московской области показывает, что степень их износа, начиная с 2002 года, сокращается. Если в 2002 году она составляла 50,4 процента, то по итогам 2004 года – 47,6 процента, а в 2005 году по обрабатывающим производствам – 37,7 процента.

За последние пять лет введено новых основных фондов на сумму свыше 84 млрд. рублей, а выбыло фондов – на 48,5 млрд. рублей. Темпы выбытия основных фондов существенно отстают от темпов ввода новых фондов. А так как в основных фондах более 55 процентов приходится на активную часть, можно сделать вывод, что на действующих промышленных предприятиях накапливается устаревшее оборудование и машины. Степень износа машин и оборудования в последние годы почти в два раза превышает степень износа зданий. В 2004 году износ машин и оборудования составил 52,1 процента, а зданий – 27,7 процента.

Так, на предприятиях черной металлургии износ машин и оборудования в 2004 году составлял почти 73 процента, а инвестиции в эту отрасль составили всего 0,1 млрд. рублей. При этом коэффициент обновления основных фондов этих организаций не превышает 3,5 процента. Аналогичная ситуация складывается на предприятиях легкой промышленности – степень износа машин и оборудования составляет 72,7 процента, коэффициент обновления основных фондов – 4,6 процента, инвестиции в основной капитал – 0,45 млрд. рублей. Результатом стало продолжающееся последние годы падение промышленного производства в этих отраслях.



## *Энергетический комплекс*

Базой развития производства, как и всей экономики в целом, является мощный энергетический комплекс. Московская область по сравнению с другими субъектами Российской Федерации имеет самую сложную энергетическую инфраструктуру.

Топливо-энергетический комплекс Московской области включает в себя систему газообеспечения, электроэнергетическую систему, системы нефтепродуктообеспечения и обеспечения твердым топливом.

В Московской области эксплуатируется свыше 5 тыс. км магистральных газопроводов, от которых через 228 газораспределительных станций газ подается в газораспределительные сети высокого и среднего давления.

Протяженность газораспределительных сетей области составляет 35,9 тыс. км. Ежегодно реализуется 17 млрд. куб. м природного газа. В балансе котельно-печного топлива газ занимает 80 процентов.

Уровень газификации квартир составляет 98,2 процента, в том числе в сельской местности – 75 процентов.

В связи с бурным развитием коттеджного строительства, вложением значительных инвестиций в промышленность и сельское хозяйство газопотребление растет высокими темпами. В результате возникающих перегрузок 20 газораспределительных станций требуют проведения реконструкции. Кроме того, к 2020 году истекает срок эксплуатации 12,1 тыс. км подземных газопроводов и возникает необходимость их замены, что потребует значительного вложения инвестиций.

Основу электроэнергетической инфраструктуры Московской области составляют энергообъекты ОАО «Мосэнерго».

В настоящее время из состава ОАО «Мосэнерго» выделены 13 новых компаний, бренд «Мосэнерго» сохранился за генерирующей компанией.

Кроме того, из состава ОАО «Мосэнерго» выделены организации, осуществляющие функции транспортировки и сбыта электроэнергии: ОАО «Московская областная электросетевая компания» и ОАО «Мосэнергосбыт».

В структуру ОАО «Московская областная электросетевая компания» вошли распределительные электросетевые объекты (ранее сетевые филиалы ОАО «Мосэнерго»), расположенные на территории Московской области, а также в некоторых муниципальных районах г. Москвы. Для обеспечения электрической энергией потребителей Московской области компания использует около 74 тыс. км линий электропередач, в том числе около 63 тыс. км воздушных линий электропередач и более 10 тыс. км кабельных линий. Активы ОАО «Московская областная электросетевая компания» включают в себя также около 15 тыс. распределительных подстанций.

Электрогенерирующими организациями Московской области ежегодно производится более 20 млрд. квт-часов электроэнергии. В тоже время темпы роста производства электроэнергии значительно отстают от роста промышленного производства в целом. Так, в 2005 году при росте

промышленности в физическом объеме на 29,5 процента по сравнению с 2004 годом, рост производства электроэнергии составил всего 11,2 процента.

В 2005 году при производстве 23,8 млрд. квт часов электроэнергии внутри Московской области более 16 млрд. квт-часов электроэнергии было приобретено за ее пределами. Основными потребителями электроэнергии остаются обрабатывающие производства – 34,3 процента всей потребленной электроэнергии.

Система нефтепродуктообеспечения Московской области - одна из крупнейших в Российской Федерации, как по объемам реализации нефтепродуктов, так и по количеству его участников.

По данным Минэнерго России поставки нефтепродуктов в Московскую область в 2000 году составляли 4,5 млн. тонн (5 процентов от поставок по Российской Федерации), за 4 года они выросли на 25 процентов и составили около 5,5 млн. тонн. (5,5 процента от общего объема поставок по Российской Федерации). Среднесуточное потребление нефтепродуктов - около 10 тыс. тонн зимой и до 15 тыс. тонн летом. В данной сфере осуществляют деятельность около 360 компаний, в том числе - 315 малых и более 40 крупных и средних. В Московской области представлены все крупные вертикально-интегрированные нефтяные компании России (ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Татнефть», ОАО «Сибнефть»).

На территории Московской области эксплуатируется около 2 тыс. автозаправочных станций и комплексов (из которых 1112 – коммерческие), в том числе: многотопливных комплексов – 21, автозаправочных станций – 1047, автогазозаправочных станций – 25, автомобильных газонаполнительных станций – 19.

Наиболее хорошо развита сеть автозаправочных станций в пределах Московской кольцевой автомобильной дороги и на федеральных трассах на удалении до 50 км от г. Москвы.

По территории Московской области на удалении 35-40 км от Московской кольцевой автомобильной дороги проходит Московский кольцевой магистральный нефтепродуктопровод протяженностью 328 км.

В Московской области размещены 58 коммерческих нефтебаз. Общая вместимость резервуарного парка – около 900 тыс. куб. м нефтепродуктов.

Вместе с тем, в топливно-энергетическом комплексе Московской области существует ряд проблем, связанных с моральным и физическим износом оборудования, ценообразованием на топливно-энергетические ресурсы, экологическим состоянием в топливозаправочном комплексе.

### ***Научно-технический комплекс***

Научно-технический комплекс Московской области – один из самых крупных среди регионов России. В Московской области действует свыше сорока исследовательских и учебных институтов Российской академии наук, множество отраслевых научных учреждений. По численности занятых научными исследованиями и разработками Московская область занимает

3 место в России после г. Москвы и г. Санкт-Петербурга. Направления деятельности научно-технического комплекса охватывают отрасли машиностроения и металлургии, авиационной и ракетно-космической техники, электроники и радиоэлектроники, оборонной промышленности и приборостроения, химии и лесного хозяйства, агропромышленного комплекса и строительной индустрии, экологии и медицины.

В Московской области сосредоточено большинство наукоградов Российской Федерации: городские округа Королев, Дубна, Реутов, Фрязино, Пущино.

В 2005 году в организации научной сферы было вложено 2,3 процента общего объема инвестиций в основной капитал, поступивших в Московскую область. При этом степень износа основных фондов достигла 51 процента, а коэффициент обновления основных фондов – всего 4 процента.

В 2005 году крупными и средними организациями этой сферы деятельности было получено 2,2 млрд. рублей прибыли, что на 7,8 процента больше, чем в 2004 году. В тоже время сократилось количество убыточных крупных и средних научных организаций с 31 до 23, а также объем их убытков с 532,4 млн. рублей до 297,6 млн. рублей.

Валовые затраты на научные исследования и разработки выросли по сравнению с 1999 годом в 4,4 раза (в фактических ценах).

В последние годы отмечается тенденция к сокращению исследователей с 42,7 тыс. человек в 2000 году до 39,9 тыс. человек в 2005 году.

За 2000-2005 годы создано 188 передовых производственных технологий, в том числе в 2005 году – 32.

Из созданных в 2005 году в Московской области 32 передовых производственных технологий 27 технологий стали новыми для России, три – новыми для зарубежных стран, две – принципиально новыми. 10 созданных технологий обладают патентами на изобретение, три – патентами на полезную модель, одна – патентом на промышленный образец.

Однако лишь 61-й организацией Московской области в 2005 году были приобретены новые технологии или программные средства, в том числе 15 организациями – права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей, 16 организациями – результаты исследований и разработок.

138 организаций Московской области занимались в 2005 году инновационной деятельностью (в 2001 году – 96 организаций), в том числе:

исследованием и разработкой новых продуктов, услуг и методов их производства, новых производственных процессов – 58 (40),

приобретением машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями – 89 (63),

приобретением новых технологий – 22 (12),

приобретением программных средств – 45 (22),

производственным проектированием, другими видами подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства – 31 (28),

обучением и подготовкой персонала, связанным с инновациями – 33 (22),

маркетинговыми исследованиями – 19 (16).

Капитальные и текущие затраты на технологические инновации в 2005 году составили 7,2 млрд. рублей, что в 3,4 раза больше, чем в 2001 году (в фактических ценах). Более 48 процентов всех затрат направлялись на исследования и разработки новых продуктов, услуг и методов их производства, новых производственных процессов (в 2001 году – 46,2 процента), 36,4 процента - на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями (42,2 процента), 6,9 процента – на приобретение новых технологий (0,6 процента).

Из 4800 организаций, относимых к малому предпринимательству и обследованных органами государственной статистики в 2005 году, лишь 39 (0,8 процента) занимались инновационной деятельностью. Их общие затраты на технологические инновации составили 139,8 млн. рублей, или 1,9 процента всех затрат на технологические инновации.

В 2000-2005 годах организациями Московской области разработаны:

- гидроакустический комплекс контроля надводной и подводной обстановки в акваториях, входящих в зоны экономических интересов государства (макет коммерческого образца комплекса);

- образцы композиционных покрытий и элементы оборудования из композиционных материалов (построен первый в Российской Федерации мост из композиционных материалов);

- установка для переработки отработанного ядерного топлива;

- комплекс технических средств для введения в клиническую практику методики конформной протонной лучевой терапии рака простаты на фазотроне ОИЯИ (прошло курс лечения около 100 онкологических больных).

Кроме того, организован серийный выпуск фрикционных дисков авиатормозов на базе высокотехнологичного производства углеродных композиционных материалов, освоено производство люминисцентных материалов.

В 2004 году началась реализация пилотного проекта по практической отработке элементов национальной инновационной системы и механизмов взаимодействия в инновационном процессе органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящее время в Московской области реализуются программы, мероприятия которых направлены на формирование и развитие инновационной инфраструктуры.

Программой Правительства Московской области «Создание промышленных округов на территории Московской области до 2010 года» предусматривается создание 3 технопарков, 26 индустриальных и агропромышленных парков, 13 многофункциональных парков.

Областная целевая программа развития и поддержки малого предпринимательства в Московской области на 2004-2007 годы предусматривает:

- создание технопарков, инновационных центров и других организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. На финансирование этих мероприятий в 2006 году из средств бюджета Московской области предусмотрено выделить 5,1 млн. рублей, в 2007 – 6,1 млн. рублей;

- оказание экономической поддержки некоммерческим организациям, оказывающим финансовые услуги субъектам малого предпринимательства, а также предоставляющим указанным субъектам поручительства и банковские гарантии, в том числе венчурным и другим фондам в 2006 году в размере 2,4 млн. рублей, в 2007 – 3,1 млн. рублей.

Московская область стала победителем нескольких федеральных конкурсов, в том числе по пополнению венчурного фонда, созданию и развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства в научно-технической сфере, поддержке малых предприятий, производящих товары, работы и услуги, предназначенные для экспорта. На эти цели из федерального и бюджетов Московской области выделено на паритетных началах 92 млн. рублей.

Кроме действующих программ осуществляется разработка программы развития инновационной деятельности в Московской области, один из разделов которой предусматривает мероприятия по формированию и развитию инновационной инфраструктуры, включая организации малого предпринимательства.

В качестве одного из основных приоритетов промышленной политики Московской области - формирование новых организационно-экономических форм, позволяющих эффективно задействовать инновационный потенциал наукоградов для экономического развития области.

В Особой экономической зоне городского округа Дубна Московской области планируется развивать информационные и ядерно-физические технологии. Здесь будет создан крупнейший в России центр программирования, который сможет конкурировать с аналогичными центрами в Индии и Китае. Зарегистрированы первые резиденты, учредителями которых являются ведущие российские компании, успешно развивающие научно-технологические направления, определяющие облик особой экономической зоны в городском округе Дубна

### ***Сельское хозяйство***

Московская область – регион интенсивного высокоразвитого сельского хозяйства.

Производство продукции сельского хозяйства в действующих ценах увеличилось с 20,9 млрд. рублей в 1999 году до 47,6 млрд. рублей в 2005 году в действующих ценах. По производству продукции сельского хозяйства Московская область занимает первое место в Центральном федеральном округе.

В сельскохозяйственном производстве занято 5,5 процентов работающих. Эти видом деятельности обеспечивается поступление 2,7 процента налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.

В структуре сельского хозяйства Московской области преобладает растениеводство. В 2005 году его доля превысила 58 процентов от общего объема произведенной сельскохозяйственной продукции.

В 2005 году было произведено 210 тыс. тонн зерна (в весе после доработки), 941,4 тыс. тонн картофеля, 643,8 тыс. тонн овощей.

По сравнению с 2000 годом в 2005 году производство картофеля сократилось на 9,7 процента, зерна (в весе после доработки) – на 38,4 процента, овощей – на 5,6 процента.

За этот период произошло существенное сокращение посевных площадей с 977,9 тыс. га в 2000 году до 742 тыс. га в 2005 году, а также изменение их структуры в пользу кормовых культур.

Продолжается сокращение парка сельскохозяйственной техники. Так, в 2005 году по сравнению 2001 годом количество тракторов сократилось на 33,3 процента, плугов – на 42,3 процента, борон – на 46,2 процента, картофелеуборочных комбайнов – на 49 процентов, зерноуборочных комбайнов – на 45,2 процента.

Важнейшим фактором, влияющим на уровень урожайности сельскохозяйственных культур, является количество вносимых минеральных удобрений под посев сельскохозяйственных культур.

Отмечается снижение общего количества вносимых под посевы удобрений сельскохозяйственными организациями. Так, если в 2001 году их было внесено 41,3 тыс. тонн, то в 2005 году – 29,4 тыс. тонн. Удельный вес удобренной минеральными удобрениями площади ко всей посевной площади сократился, соответственно, с 45,5 процента до 42,2 процента.

Существенно растут в последние годы цены организаций-производителей минеральных удобрений. По сравнению с 2000 годом они выросли в 2005 году 1,7 раза, а по сравнению с 2004 годом – на 16 процентов.

В целом уровень рентабельности от реализации продукции растениеводства (с учетом дотаций и компенсаций затрат из бюджетов всех уровней) вырос с 8,4 процента в 2000 году до 18,3 процента в 2005 году. В тоже время если в 2000 году производство всех основных видов растениеводческой продукции было рентабельным, то в 2005 году производство зерновых культур стало убыточным (Таблица 6).

Таблица 6

**Уровень рентабельности (убыточности (-)) от реализации продукции растениеводства с учетом дотаций и компенсаций затрат из бюджета**

процентов

	2000 г.	2005 г.
Зерновые культуры	68,9	-4,9
Картофель	17,5	18,2
Овощи открытого грунта	23,6	47,7

Большое внимание уделяется развитию животноводства. За 2005 год в Московской области было произведено мяса – 203,1 тыс. тонн, или 4,1 процента общероссийского производства мяса, 950 тыс. тонн молока, или 3,1 процента общероссийского производства молока.

В последние годы происходило изменение структуры производства животноводческой продукции в пользу производства скота и птицы на убой. Так, по сравнению с 2000 годом производство скота и птицы на убой выросло в 1,5 раза, молока сократилось на 7,3 процента, яиц – на 56,6 процента.

Изменилась структура поголовья скота (Таблица 7)

Таблица 7

#### Структура поголовья скота

	2000 г.	2005 г.
Всего	100	100
крупный рогатый скот	66,7	65,0
в том числе коровы	30,8	30,0
<b>свиньи</b>	<b>22,5</b>	<b>25,7</b>
овцы и козы	10,8	9,4

В 2000 году производство практически всей животноводческой продукции, за исключением производства молока и яиц, было убыточным. В 2005 году ситуация изменилась (Таблица 8).

Таблица 8

#### Уровень рентабельности (убыточности (-)) от реализации продукции животноводства с учетом дотаций и компенсаций затрат из бюджета

	2000 г.	2005 г.
Молоко и молочная продукция в пересчете на молоко	27,1	12,8
Скот и птица на убой:		
крупный рогатый скот (в живой массе)	-45,6	-44,1
свиньи	-15,3	8,2
овцы и козы (в живой массе)	-50,8	-49,4
птица	-20,6	18,0
Шерсть	-90	-96,3
Яйца	11,1	21,3

Сельскохозяйственные товаропроизводители Московской области в полном объеме выполняют свои договорные обязательства, в том числе и по поставкам картофеля, овощей, продукции животноводства и птицеводства потребителям Московской области и г. Москвы.

Только в 2005 году было реализовано: 215,6 тыс. тонн картофеля, 350,6 тыс. тонн овощей, 184,4 тыс. тонн мяса, 897 тыс. тонн молока, 658,8 млн. штук яиц.

При этом в г. Москву было поставлено: 136,3 тыс. тонн картофеля, 199,6 тыс. тонн овощей, 233 тыс. тонн молока, 94,6 тыс. тонн мяса, 444 млн. штук яиц.

В организациях сельского хозяйства активно внедряются разработки российских научно-исследовательских и консультационных фирм, расположенных на территории Московской области.

Проводится работа по расширению всех видов кооперации (крестьянских хозяйств, предприятий по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, кредитно-сбытовых организаций, в том числе в современных формах: агрофирм, концернов).

На основе интеграции рентабельных сельскохозяйственных предприятий с убыточными, а также объединения с промышленными предприятиями и финансово-кредитными организациями было создано более 160 крупных структур холдингового типа (агрофирм).

Ведётся работа по созданию условий, обеспечивающих экономическую устойчивость фермерских хозяйств, основой которой является укрепление их материально-технической базы, создание прочных производственно-экономических связей и кооперирования, как между собой, так и с другими предприятиями системы агропромышленного комплекса, а также личными подсобными хозяйствами.

### **Строительный комплекс**

Строительный комплекс Московской области развивается высокими темпами. Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда, вырос в 2005 году по отношению к 1999 году в 1,6 раза.

В 2005 году объем работ, выполненных по договорам строительного подряда, составил 120,2 млрд. рублей, или 7 процентов от объема этих работ в целом по Российской Федерации.

По данному показателю Московская область занимает второе место в Центральном федеральном округе, уступая лишь г. Москве.

Этим видом деятельности занимается почти 6,4 тыс. организаций, более 186 тыс. человек, или 6,8 процента от среднегодовой численности занятых в экономике.

Строительными организациями обеспечивается 4,2 процента всех поступлений налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.

Высокими темпами в Московской области ведется жилищное строительство. Ввод жилья увеличился с 2,7 млн. кв. м в 1999 году до 5,3 млн. кв. м общей площади в 2005 году. Всего за 1999-2005 годы было введено 26,7 млн. кв. м жилья.

В 2004-2005 годах по вводу жилья Московская область вышла на первое место среди субъектов Российской Федерации.

Ввод общей площади жилья в расчете на душу населения составляет 0,8 кв. м. Таким образом, Московская область является по этому показателю ведущим субъектом Российской Федерации, приблизившись к нормативу



ввода в год жилья в расчете на душу населения (1 квадратный метр на человека).

В последние годы удалось достичь коренного изменения структуры вводимого жилья. Обеспечен опережающий рост многоэтажного жилья, что явилось результатом комплексной застройки городов и районов Московской области.

Приоритетным стало каркасно–монолитное и сборно-монолитное строительство многоэтажных жилых домов с эффективными ограждающими конструкциями и кирпичной облицовкой (более 40 процентов всех многоэтажных домов). Вводимые в действие дома стали более привлекательными как по своим архитектурным формам, так и в отношении внутренней отделки квартир. Кроме того, многое сделано по обеспечению безопасности жилья, развитию необходимой инженерной и социальной инфраструктуры новых микрорайонов.

В последние годы в связи со значительными объемами строительства в Московской области позитивные изменения происходят в производстве строительных материалов. Активно идет процесс перевооружения промышленности строительных материалов, обеспечивающей 90 процентов потребности строительной индустрии Московской области. Осуществляется переход на выпуск современной конкурентоспособной продукции.

Основу производственной базы строительства в Московской области составляют более тыс. организаций промышленности строительных материалов, среди которых 43 завода железобетонных изделий, 28 заводов по выпуску кирпича, более 50 предприятий по производству стеновых материалов, 9 домостроительных комбинатов.

Промышленность строительных материалов играет ведущую роль в гражданском и промышленном строительстве и оказывает значительное влияние на развитие экономики Московской области и ее социальной сферы.

В период с 1999 по 2005 годы в организациях строительного комплекса активно осуществлялись процессы обновления основных фондов. Коэффициент обновления основных фондов в строительстве в указанный период значительно превышал среднеобластное значение данного показателя (от 1,5 до 2 раз).

Начиная с 1999 года, отмечен устойчивый рост производства основных видов строительной продукции. В 2005 году по сравнению с 1999 годом рост производства строительного стекла составил 827,5 раза, плитки керамической для полов – 3,8 раза, плитки керамической для внутренней облицовки стен – 2,8 раза, конструкций и изделий сборных железобетонных – 2,4 раза, цемента – 1,5 раза, стеновых материалов – 1,2 раза.

В Московской области созданы новые производства по выпуску современных высококачественных строительных материалов. Организовано производство многих видов строительных материалов, которые раньше не выпускались или выпускались в незначительных объемах. Больше стало

производиться продукции, удовлетворяющей современным требованиям и соответствующей по качеству мировым аналогам.

Не до конца решенными проблемами строительной индустрии Московской области являются дублирование производств, нерациональность транспортных потоков и вопросы оптимального размещения объектов стройиндустрии.

### ***Транспорт***

Московская область – крупный транспортный узел.

На территории Московской области функционирует транспортная система, состоящая из одиннадцати главных железнодорожных направлений, 11 автомагистралей и двух кольцевых автодорог, пяти аэропортов (из них 2 международных - «Шереметьево», «Домодедово»), двух речных портов и более 600 терминальных комплексов.

Основу транспортной инфраструктуры Московского региона составляют автомобильные дороги общего пользования протяженностью около 25000 км, из которых 2439 км - дороги федерального значения.

По территории Московской области проходят международные «транспортные коридоры»: «Берлин – Минск – Москва - Нижний Новгород» и «Хельсинки - Санкт-Петербург – Москва – Новороссийск - Астрахань».

За последние годы в результате высоких темпов экономического развития Московской области, роста уровня автомобилизации населения пропускная способность существующей сети автомобильных дорог фактически исчерпана. Особенно сложная ситуация сложилась на головных участках автомагистралей, интенсивность движения на которых достигла 80 - 130 тыс. автомобилей в сутки.

Перевозки пассажиров на территории Московской области осуществляются автомобильным (72,9 процента в общем объеме перевозок пассажиров), железнодорожным (19,1 процента), трамвайным (4,8 процента), троллейбусным (3,2 процента) и внутренним водным транспортом.

Ежегодно по территории Подмосковья транспортными организациями перевозится свыше 1 млрд. пассажиров.

Пассажирами перевозками на территории Московской области обслуживается население 378 муниципальных образований, в том числе 36 муниципальных районов, 36 городских округов и 306 городских и сельский поселений. На территории области действует 1774 маршрута автомобильного и наземного электрического транспорта, в том числе 1754 - автобусных, 9 троллейбусных и 11 трамвайных маршрутов. Из общего количества автобусных маршрутов 459 – городских, 1193 – пригородных и 102 – междугородных.

Протяженность автобусных маршрутов составляет около 32,4 тыс. км.

Городской наземный электрический транспорт функционирует в 5 городских округах Московской области:

- в городских округах Коломне и Ногинске перевозки пассажиров осуществляются по 11 трамвайным маршрутам общей протяженностью 143,3 км. Ежедневно на маршруты выходит до 55 трамваев, которыми перевозится свыше 155 тыс. пассажиров в сутки;

- в городских округах Видное, Химки и Подольск действуют 9 троллейбусных маршрутов.

Линейная инфраструктура автомобильного транспорта включает 140 объектов – автовокзалы, пассажирские автостанции и линейные диспетчерские пункты, из которых 20 объектов введены в эксплуатацию за последние 4 года.

Кроме крупнейшей транспортной компании, которой является Государственное унитарное предприятие Московской области «Мострансавто», перевозки пассажиров автомобильным транспортом осуществляют свыше 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Важной составляющей частью транспортного комплекса Московской области является грузовой автотранспорт. Общее количество грузовых транспортных средств составляет более 135 тыс. единиц.

Преобладающую часть субъектов автотранспортной деятельности в области грузовых перевозок в настоящее время составляют частные предприятия и индивидуальные предприниматели. Доля индивидуальных предпринимателей составляет более 48 процентов.

Железнодорожный транспорт играет немаловажную роль в обслуживании населения и экономики Московской области, взаимодействуя с автомобильным транспортом в выполнении части пассажирских и грузовых перевозок.

Плотность сети железных дорог общего пользования в Московской области самая высокая в России – 583 км на 10 тыс. кв. км территории. По территории Московской области проходит 11 магистральных направлений железных дорог, все они связаны с Московской окружной железной дорогой.

В Московском транспортном узле осуществляется около 40 процентов всех перевозок пассажиров железнодорожным транспортом.

Роль внутреннего водного транспорта определяется географическим расположением внутренних водных путей и сезонностью их использования.

Пассажирские перевозки водным транспортом на территории области осуществляются в основном на внутригородских и пригородных линиях двумя организациями: ОАО «Порт Коломна» и ОАО «Порт Серпухов».

В связи с переменами, произошедшими в стране в 90-е годы, общим спадом промышленного и сельскохозяйственного производства резко упали объемы перевозок грузов и пассажиров по внутренним водным путям. Предприятия внутреннего водного транспорта не смогли конкурировать с автомобильным и железнодорожным транспортом. На реке Оке перевозки грузов практически прекратились

В Московский авиационный узел входят пять аэропортов, обеспечивающих грузовые и пассажирские перевозки, из них аэропорт

«Внуково» административно подчинен г. Москве, а аэропорты «Шереметьево», «Домодедово», «Быково», «Мячково» - Московской области.

В 2005 году через аэропорты Московского авиационного узла перевезено до 43 процентов пассажиров и 48 процентов грузов от всего объема перевозок по стране.

### ***Связь***

В настоящее время на территории Московской области осуществляют деятельность по оказанию услуг связи около 200 коммерческих операторов связи. Процент цифровизации местной телефонной сети составил 35,7 процента, в том числе: городской сети - 36,8 процента, сельской сети - 22,9 процента.

Основным оператором связи, владеющим более 90 процентами монтированной ёмкостью, является Московский филиал ОАО «ЦентрТелеком».

На конец 2005 года монтированная ёмкость городских телефонных сетей Московского филиала ОАО «ЦентрТелеком» составила 1467,3 тыс. номеров, а сельских телефонных сетей - 132,8 тыс. номеров.

Средняя телефонная плотность по Московской области составила 23,4 телефона на 100 жителей, из них:

- городская телефонная плотность - 21 телефон на 100 жителей;
- сельская телефонная плотность - 23,7 телефона на 100 жителей.

Вся территория Московской области является зоной устойчивой мобильной связи. По оценке Мининформсвязи России плотность мобильных телефонов в 2005 году превысила 80 телефонов на 100 жителей.

В 2005 году услуги почтовой связи на территории Московской области оказывали 24 почтамта, 1118 отделений почтовой связи (541 – в городских округах и посёлках и 575 – в сельской местности).

Насыщенность объектов почтовой связи в Московской области составляет 1,68 единицы на 10 тыс. жителей.

### ***Инвестиции***

Экономика Московской области характеризуется высоким инвестиционным потенциалом. В области создана региональная система управления инвестиционным процессом, базирующаяся на рыночных методах и механизмах регулирования инвестиционной деятельности.

По объемам вложенных в экономику инвестиций Московская область занимает 3 место в России и 2 место в Центральном федеральном округе.

Инвестиционный климат Московской области в последние годы характеризуется высоким потенциалом и умеренными рисками.

По итогам инвестиционного рейтинга российских регионов за 2004-2005 годы, проведенного агентством «Эксперт РА», Московская

область вошла в пятерку лидеров, заняв третье место после г. Санкт-Петербурга и г. Москвы.

Значительной активизации инвестиционной деятельности способствовало также неоднократное подтверждение кредитного рейтинга Московской области. Так, в апреле 2006 года международное рейтинговое агентство «Стандарт энд Пуэрс» (“Standart & Poors”) пересмотрело прогноз по рейтингу Московской области с «Позитивный» на «Стабильный». Агентство повысило долгосрочный кредитный рейтинг по международной шкале (по обязательствам в иностранной валюте) на уровне «ВВ+» прогноз стабильный и кредитный рейтинг «ruAA» по российской шкале. Пересмотр прогноза отражает постоянный и быстрый рост экономики региона, улучшающиеся показатели текущего баланса бюджета, а также растущие инвестиции и инфраструктуру.

На территории Московской области были реализованы крупнейшие инвестиционные проекты:

производство продуктов питания фирм «Нестле» (Швейцария), «Марс» (США);

производство молочных продуктов фирм «Эрманн», «Хохланд» (Германия), «Данон» (Франция);

открытие сети магазинов «ИКЕА» (Швеция), «Ашан» (Франция), «Маркткауф» и «ОБИ» (Германия) «Леруа Мерлен» (Франция);

производство безалкогольных напитков «Пепсико» (США);

производство изоляционных материалов «УРСА» (Испания);

производство строительных материалов «Кнауф» (Германия) и другие.

Объем поступивших в Московскую область иностранных инвестиций в 2005 году увеличился по сравнению с 1999 годом в 6,2 раза.

Всего в нефинансовый сектор экономики области поступило в 2005 году более 2,7 млрд. долларов США иностранных инвестиций. По состоянию на конец 2005 года накопленный в экономике области иностранный капитал составил 6,2 млрд. долларов США.

Объем инвестиций в основной капитал вырос за 1999-2005 годы в 1,6 раза и достиг в 2005 году 165,3 млрд. рублей.

Основным источником инвестиций в основной капитал в 2005 году являлись привлеченные средства организаций, которые составили 55,9 процента от общего объема инвестиций крупных и средних организаций.

В их структуре наибольшую долю занимали кредиты банков – 27,2 процента, заемные средства других организаций – 20,9 процента, бюджетные средства – 19,3 процента.

В структуре привлеченных средств увеличилась доля бюджетного финансирования - с 15,9 процента в 2004 году до 21,3 процента в 2005 году. В основном такое увеличение произошло за счет увеличения объема финансирования в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы. По сравнению с 2004 годом объемы финансирования данной программы увеличились в 1,8 раза, при этом число строек и объектов,

подлежащих финансированию, сократилось со 105 объектов в 2004 году до 74 - в 2005 году.

Наибольшие объемы инвестиций по крупным и средним предприятиям направлялись на развитие транспорта и связи (18,8 процента), производство минеральных продуктов (13,6 процента), в операции с недвижимым имуществом (12,8 процента), в производство пищевых продуктов (9,9 процента).

Инвестиционные вложения позволили в 2005 году ввести в действие целый ряд производственных мощностей и объектов, а также провести работы по реконструкции и техническому перевооружению предприятий.

В числе введенных мощностей и объектов 2005 года:

- предприятия и цеха по производству:
  - овощных и фруктовых консервов с объемом производства 213,8 млн. условных банок;
  - готовых лекарственных средств на 200 млн. штук;
  - теплоизоляционных материалов на 260 тыс. куб. м;
- газификационные сети протяженностью свыше 1 тыс. и км;
- автомобильные дороги с твердым покрытием протяженностью 128, 8 км;
- городские АТС и АТС в сельской местности соответственно на 65,2 и 12 тыс. номеров;
- междугородные кабельные линии связи протяженностью 545 км;
- высшие учебные заведения с общей площадью учебно-лабораторных зданий 15,7 тыс. кв. м;
- амбулаторно-поликлинические учреждения на 485 посещений в смену;
- спортивные сооружения с искусственным льдом общей площадью 10,9 тыс. кв. м;
- плоскостные спортивные учреждения общей площадью 33,9 тыс. кв. м;
- учреждения культуры клубного типа на 720 мест.

### ***Потребительский рынок***

Потребительский рынок Московской области динамично развивается. Отличительной его чертой являются стабильность и высокая степень товарного насыщения.

К основным тенденциям развития потребительского рынка Московской области в последние годы следует отнести увеличение объемов оборота потребительского рынка, позитивные изменения в организации торговли, динамичное развитие инфраструктуры отрасли и повышение качества оказываемых услуг.

По объему оборота розничной торговли в течение ряда лет Московская область стабильно занимает 2 место среди регионов Российской Федерации.

В области реализованы крупные проекты в сфере торговли: торгово-развлекательные центры «Мега», гипермаркеты «Ашан», «Веймарт», «ИКЕА», «Крокус-Сити», «Леруа Мерлен» и другие.

В последние годы активно внедрялись инвестиционные проекты таких сетевых компаний, как «Копейка», «Пятерочка», «Перекресток», «Дикси», «Утконос», «Самохвал».

Помимо крупных торговых объектов во многих муниципальных образованиях Московской области открыто значительное количество магазинов и предприятий общественного питания, максимально приближенных к районам жилой застройки.

В структуре продаж наметилась устойчивая тенденция преобладания доли непродовольственных товаров, которая по итогам 2005 года составила 54,3 процента общего объема оборота розничной торговли.

Преобладание доли непродовольственных товаров обусловлено ростом доходов населения, повышением качества жизни, а также высоким уровнем развития потребительского кредитования. Кроме того, на положительную динамику оборота розничной торговли существенное влияние оказывает развитие инфраструктуры предприятий торговли. На смену примитивным или недостаточно организованным рынкам приходят современные объекты торговли с широким набором услуг, предлагаемых покупателю.

В 2005 году объем оборота розничной торговли увеличился по сравнению с 1999 годом в 2,3 раза, достигнув 369,9 млрд. рублей; оборот общественного питания – в 2,4 раза (15 млрд. рублей); объем платных услуг населению – в 1,3 раза (106,7 млрд. рублей).

В структуре платных услуг сохраняется доминирующая роль услуг, носящих обязательный характер: жилищно-коммунальных, транспорта и связи (около 60 процентов). По объему платных услуг Московская область занимает 2 место в Центральном федеральном округе и 3 место в Российской Федерации.

Развитию потребительского рынка и услуг в Московской области способствует реализация Программы Правительства Московской области, рассчитанной на период до 2008 года. Программа содержит перечень и механизм реализации мероприятий для достижения европейских стандартов торгового и бытового обслуживания и эффективного удовлетворения потребностей населения в высококачественных потребительских товарах и услугах по доступным ценам.

В рамках данной Программы за счет привлечения частных инвестиций создаются дополнительные возможности для эффективного наращивания социально-экономического потенциала Московской области, увеличения валового регионального продукта, создания новых рабочих мест, значительного наращивания объемов оборота розничной торговли и платных услуг, оказываемых населению, привлечения транзитных перевозок для соседних регионов России и других стран.

## ***Внеэкономическая деятельность***

Деятельность в сфере внешнеэкономических связей в Московской области направлена на активный поиск и привлечение инвесторов, установление и развитие отношений со стратегическими партнерами.

Для решения этих задач создана система "презентации" Московской области, демонстрирующая Московскую область как объект, благоприятный для вложения инвестиций.

Сегодня продукция подмосковных предприятий экспортируется в более чем 70 стран мира, импортные поставки осуществляются из более чем 100 стран. Основной объем внешнеторгового оборота приходится на 10 стран мира - Германию, Республику Беларусь, Индию, Польшу, Украину, Китай, Италию, Казахстан и другие.

По данным Центрального таможенного управления объем внешнеторгового оборота в 2005 году составил 7,9 млрд. долларов США, объем экспортных поставок составил 1,8 млрд. долларов США, объем импорта - 6,1 млрд. долларов США.

За период 1999-2005 годов внешнеторговый оборот увеличился в 2,8 раза, при этом экспорт вырос в 1,2 раза, импорт – 4,7 раза.

В товарной структуре экспорта за этот период отмечен рост продовольственных товаров (молочная продукция, йогурты, сыры, шоколадные изделия и т.д.), продукции нефтехимического комплекса, машиностроительной продукции. В тоже время значительно сократился экспорт черных и цветных металлов (Таблица 9).

Таблица 9

### **Товарная структура экспорта**

	Удельный вес, в процентах	
	1999	2005
Всего	100	100
в том числе:		
Продовольственные товары	1,7	11,6
Продукция топливно-энергетического комплекса	0,6	1,0
Продукция нефтехимического комплекса	13,7	17,2
Кожевенное сырье, меха и изделия	2,1	1,0
Древесина и изделия, включая печатную продукцию	3,5	4,1
Одежда, обувь	1,0	1,3
Черные и цветные металлы, изделия из них	42,6	14,7
Машиностроительная продукция	27,3	34,3
Прочие товары	7,5	14,8

В 2005 году с территории Московской области было ввезено за рубеж: крепкие спиртные напитки, ликеры, спирт – более 2 тыс. литров, мучные кондитерские изделия – 4,7 тыс. тонн, лекарственные средства – 1,03 тыс. тонн (рост к уровню 1999 года – 3,6 раза),



необработанные лесоматериалы – сокращение экспорта с 250 тыс. куб. м до 33,1 тыс. куб. м в 2005 году,  
 лесоматериалы продольно распиленные – 10,7 тыс. тонн,  
 отходы и лом черных металлов – 61,4 тыс. тонн (сокращение на 0,5 процента),  
 прокат плоский из углеродистой стали, холодный – 609,7 тонн,  
 сталь легированная в слитках – 12 тыс. тонн,  
 алюминий необработанный – 56,5 тыс. тонн (против 110,4 тыс. тонн в 1999 году),  
 двигатели и силовые установки – 1433 штук (рост – 1,95 раза),  
 вычислительные машины и их блоки – 714 штук,  
 двигатели, генераторы электрические – 36,1 тыс. штук,  
 лампы накаливания электрические – 2,2 миллиона штук,  
 приборы и аппаратура для измерения – 9,1 тыс. штук,  
 приборы и аппаратура для автоматического регулирования – 17,8 тыс. штук и другие.

Почти 19 процентов товаров направляется в Украину, 12,7 процента – в Германию, 9,8 процента – в Индию, 9 процентов – в Казахстан.

В товарной структуре импорта прослеживается тенденция роста объема машиностроительной продукции, на которую в 2005 году приходится 42,2 процента всего объема импорта (в 1999 году – 33,8 процента) (Таблица 10).

Таблица 10

*Товарная структура импорта*

	Удельный вес, процентов	
	1999	2005
Всего	100	100
в том числе:		
Продовольственные товары	20,8	17,3
Продукция топливно-энергетического комплекса	0,2	0,1
Продукция нефтехимического комплекса	20,6	19,4
Кожевенное сырье, меха и изделия	0,2	0,2
Древесина и изделия, включая печатную продукцию	3,0	4,5
Одежда, обувь	0,7	2,2
Черные и цветные металлы, изделия из них	7,4	6,8
Машиностроительная продукция	33,8	42,2
Прочие товары	13,3	7,3

В 2005 году на территорию Московской области было ввезено из-за рубежа:

мясо и мясопродукты – 73,2 тыс. тонн (произведено крупными и средними организациями области – 123,1 тыс. тонн),  
 сливочного масла – 5,9 тыс. тонн (329 тонн),  
 сыры и творог – 34,1 тыс. тонн (61,5 тыс. тонн),

рыба мороженная, рыбное филе и прочее мясо рыб – 14,8 тыс. тонн (17,4 тыс. тонн),

кондитерские изделия из сахара – 7,1 тыс. тонн (155,9 тыс. тонн),

макаронные изделия – 0,8 тыс. тонн (73,5 тыс. тонн),

изделия из черных металлов – 91,4 миллиона долларов США,

алюминий и изделия из него – 170,5 миллиона долларов США,

насосы воздушные и вакуумные – 719 тыс. штук,

холодильники и морозильники – 73,7 тыс. штук,

машины стиральные для прачечных, бытовые – 67,3 тыс. штук,

вычислительные машины и их блоки – 1091,5 тыс. штук,

автомобили легковые – 37,3 тыс. штук,

автомобили грузовые – 4,9 тыс. штук,

приборы для автоматического регулирования – 947 тыс. штук и другие.

Ведущие страны-экспортеры: Германия – 28,7 процента экспорта, Украина – 6,8 процента, Италия – 5,5 процента, Польша – 5,3 процента, Китай – 5 процентов.

Значительный объем товаров вывозится в Республику Беларусь – более 110 млн. долларов США в 2005 году. Это пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, продукты неорганической химии, фармацевтическая продукция, пластмассы, древесина и изделия из нее, печатные издания, химические волокна, инструменты, в том числе оптические, электрические машины и оборудование, мебель и другие.

Объем международных услуг в 2005 году составил: экспорт – 107,7 миллиона долларов США, импорт – 109,8 миллиона долларов США.

Организациями Московской области были предоставлены услуги:

по исследованиям и разработкам в области естественных наук – на 23 миллиона долларов США,

консультативные услуги по вопросам управления – на 22,9 миллиона долларов США,

прочим коммерческим услугам – на 35,6 миллиона долларов США.

Подмосковными организациями за рубежом приобретены:

консультативные услуги по вопросам управления – на 53,8 миллиона долларов США,

лицензии – на 18,3 миллиона долларов США,

услуги по программированию задач на ЭВМ – на 8,4 миллиона долларов США.

На территории Московской области работают более 400 предприятий с участием иностранного капитала, оборот которых в 2005 году составил 354,5 млрд. рублей.

Почти 44 процента оборота приходится на организации с участием иностранного капитала, занимающимися обрабатывающими производствами, 41,4 процента – оптовой и розничной торговлей, 6,2 процента – операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, 5,3 процента – транспортом и связью.

Правительство Московской области в течение долгого периода времени развивает отношения с федеральными землями Германии – Бранденбург и Бавария. Также, за прошедшие годы были подготовлены и проведены мероприятия по расширению сотрудничества Московской области с другими землями Германии – Северный Рейн-Вестфалия, Гессен, Саксония и другими.

Успешно развивается сотрудничество с регионами Эльзас и Иль-де-Франс (Франция), с областями Италии – Лацио, Кампания, Ломбардия, Эмилия-Романья, Лигурия.

Перспективные отношения строятся с Финляндией, Австрией, Бельгией, Нидерландами, ЮАР.

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

Жилищно-коммунальный комплекс является одной из наиболее сложных многофункциональных систем в экономике Московской области, объединяющей около 1500 предприятий различных видов и форм собственности, на которых заняты около 160 тыс. человек.

Тенденция последних лет – активный процесс демонополизации отрасли, в результате которого количество предприятий, оказывающих услуги, прежде всего, в жилищной сфере, стабильно растет в основном за счет организаций частной и смешанной форм собственности.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является наиболее важной составляющей в жизнеобеспечении граждан и включает 6 направлений деятельности, основными из которых являются тепло- и водоснабжение, водоотведение, а также жилищная сфера.

В составе системы водоснабжения Московской области эксплуатируются около 500 водозаборных узлов, 9000 артезианских скважин, 12 тыс. км водопроводных сетей.

Поскольку Московская область обеспечивается питьевой водой в основном из подземных источников, величина общего отбора подземных вод составляет 4 миллиона куб. метра в сутки.

Система водоотведения Московской области включает в себя 880 комплексов очистных сооружений, из них 78 комплексов расположены в городских округах и крупных населенных пунктах Московской области, около 500 канализационных насосных станции, более 9 тыс. км канализационных коллекторов и уличных сетей.

Важным направлением коммунальной инфраструктуры является теплоснабжение. Теплоэнергетическое хозяйство Московской области включает в себя 2484 котельных, 1415 центральных тепловых пунктов, около 10 тыс. км (в двухтрубном исчислении) тепловых сетей.

Жилищная сфера является базовой в жилищно-коммунальном комплексе городов и районов Московской области. Фактически здесь формируются гражданские правоотношения по всему комплексу вопросов,

связанных с жизнедеятельностью человека и потребляется значительная доля производимых жилищно-коммунальных услуг.

Жилищный фонд в Московской области составляет более 60 тыс. домов площадью свыше 150 млн. кв. м

Жилищный фонд Московской области за последние пять лет заметно увеличился, как за счет активно ведущегося нового строительства, так и за счет приемки жилищного фонда от ведомств, военных городков и сельскохозяйственных организаций, прежде всего, с целью освобождения хозяйствующих субъектов от несвойственных им функций по содержанию объектов жилищного хозяйства.

Вместе с тем, доля муниципального жилищного фонда в совокупном объеме жилья ежегодно сокращается, как вследствие приватизации жилых помещений в многоквартирных домах, так и за счет приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынках недвижимости, и составляет менее 50 процентов от общей площади жилищного фонда Московской области.

Ключевыми направлениями развития жилищной сферы являются мероприятия, направленные на повышение уровня благоустройства населенных пунктов, качества предоставляемых жилищных и коммунальных услуг, внедрение энергосберегающих технологий.

В последние годы в жилищно-коммунальном комплексе Московской области системно и целенаправленно обеспечивается комплексный и программно-целевой подходы к решению проблем отрасли.

### ***Развитие малого предпринимательства***

Московская область занимает второе место в Центральном федеральном округе по таким показателям развития малого предпринимательства, как количество малых предприятий, среднесписочная численность их работников, оборот организаций, инвестиции в основной капитал, среднемесячная заработная плата.

В 2005 году количество малых предприятий составило 41,6 тыс. единиц, что на 4,8 процента больше, чем в 2004 году и почти на 37 процентов больше, чем в 2000 году.

Общее количество субъектов малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) составило 225,5 тыс. единиц, увеличившись по сравнению с 2000 годом на 49,9 процента.

Численность занятых в малом предпринимательстве в 2005 году превысила 637 тыс. человек, что больше уровня 2000 года на 68,9 процента.

В 2005 году оборот малых предприятий достиг 618,4 млрд. рублей, что на 34,5 процента больше, чем в 2004 году (в фактических ценах) и составляет почти 32 процента от оборота всех организации осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории Московской области.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий в 2005 году по сравнению с 2000 годом выросли в 2,7 раза (в фактических ценах) и составили 6,7 млрд. рублей.

Развитие малого предпринимательства в Московской области осуществляется на основе областных целевых программ, утверждаемых законами Московской области, муниципальных программ и Соглашений о сотрудничестве в сфере малого предпринимательства.

Областная целевая программа развития и поддержки малого предпринимательства Московской области на 2004-2007 годы включает:

- информационное и научно-методическое обеспечение малого предпринимательства,
- развитие инфраструктуры малого предпринимательства,
- финансовую и имущественную поддержку субъектов малого предпринимательства,
- кадровое обеспечение.

***Социальная сфера, образование, здравоохранение, культура, работа с молодежью, спорт, туризм.***

Единая государственная политика социальных гарантий (льгот и компенсаций) в Московской области осуществлялась в отношении: ветеранов войны и труда, тружеников тыла, Героев Советского Союза и Российской Федерации, Героев социалистического труда, инвалидов, пенсионеров, граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие радиационных аварий и их последствий на Чернобыльской АЭС и других атомных объектах гражданского и военного назначения, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, бывших несовершеннолетних узников фашистских лагерей, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, многодетных семей, отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа.

Таблица 11

**Показатели социального обеспечения в Московской области  
за 2000 – 2005 годы**

Наименование показателя	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Сумма назначенных пенсий, млн. руб.	1489,9	2074,7	2767,5	3285,4	3783,8	4717,3
Общее число пенсионеров, тыс. чел.	1768,9	1765,3	1771,1	1762,2	1762,6	1767,1
Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	842,3	1175,3	1562,5	1864,3	2146,7	2669,6
Величина прожиточного минимума пенсионера за IV						

квартал, рублей	962	1214	1514	1712	1951	2319
Соотношение среднего размера назначенных пенсий и величины прожиточного минимума пенсионера, в процентах	87,6	96,8	103,2	108,9	110,0	115,1
Число граждан, пользующихся льготами по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, тыс.чел.	2840,3	2964,5	2853,6	2400,5	2265,8	1779,6
- в т.ч. к общему числу жителей Московской области, в процентах	42,9	44,9	43,1	36,3	34,2	26,8
Число семей, получивших субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, ед.	194,6	216,0	264,2	314,4	330,6	402,0
- в т.ч. к общему числу семей, проживающих в Московской области, в процентах	9,5	10,4	12,4	13,9	14,0	16,3

В целом в консолидированном бюджете Московской области в 2005 году больше половины расходов приходилось на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, средства массовой информации.

Выросли ежемесячные доплаты к государственным пенсиям: для пенсионеров – до 1,5 тыс. рублей, для инвалидов Великой Отечественной войны и для участников Великой Отечественной войны, признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) – до 5,5 тыс. рублей. В настоящее время в Московской области функционирует 76 центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, где на надомном обслуживании состоит около 60 тыс. человек.

В области социальной поддержки семьи были увеличены пособия на детей, расширяется сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей (в 2005 году – до 113 единиц), увеличивается сеть учреждений по работе с молодежью (в 2005 году – до 169 единиц).

В сфере образования основной упор делался на государственную поддержку и развитие общедоступного и бесплатного образования. Расходы консолидированного бюджета области в период 2000-2005 гг. выросли в 5,6 раза. Только в 2005 году было введено 5 общеобразовательных учреждений на 1698 ученических мест, 1-я очередь муниципального университета на 1200 учащихся, детское дошкольное учреждение на 120 мест и другие объекты.

В здравоохранении основными задачами были развитие первичной медицинской помощи, совершенствование системы профилактики

заболеваний, оснащение медицинских учреждений техникой и оборудованием в целях сохранения и улучшения здоровья граждан, сокращения потерь общества от смертности и заболеваемости.

Медицинская помощь стала более доступной. Так, уровень госпитализации вырос со 161,7 случая на 1000 человек населения в 1998 году до 180,4 случая в 2004 году. За счёт более эффективного использования современных технологий и оборудования за период 1998-2004 гг. на 70 процентов увеличилось число диагностических ультразвуковых исследований, на 12 процентов - число эндоскопических исследований.

Московская область богата многовековыми культурными традициями.

Подмосковье – регион с богатейшим историческим прошлым, край старинных городов, монастырей и усадеб. Здесь сохранились уникальные исторические памятники, многие из которых внесены в реестр ЮНЕСКО, как имеющие общечеловеческую ценность. На территории Московской области поставлено под государственную охрану 6455 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в том числе 1740 федерального значения.

В Московской области существует много мест, отмеченных боевой славой русского оружия. Среди них – Бородинский военно-исторический музей заповедник, разъезд Дубосеково (Музей героев - панфиловцев).

Подмосковье дало мировой культуре выдающиеся художественные явления, заслуженно ставшие символами русского народного искусства. На территории Подмосковья развиваются более 40 народных художественных промыслов: Федоскинская лаковая миниатюра, Жостовские подносы, Богородская резная деревянная игрушка, расписная Сергиево-посадская матрешка, фарфор и майолика Гжели, Павлово-Посадские платки.

Богатое историческое, культурное наследие, природа Подмосковья, развитая инфраструктура, а также ввод в действие новых современных организаций отдыха, досуговых учреждений – основа, на которой формируется современная туристская инфраструктура, включающая весь комплекс туристских услуг, необходимых для приема и обслуживания как российских, так и иностранных туристов. Подмосковье становится одним из ведущих туристских регионов Российской Федерации и имеет большие перспективы. На сегодняшний день туристскую инфраструктуру Московской области составляют около 500 туристских фирм, более 100 предприятий гостиничного типа (гостиницы, мотели, кемпинги, общежития), 524 средства размещения специального назначения (пансионаты, санатории, дома отдыха, турбазы, базы отдыха).

Значительное развитие в Московской области получил спорт и физическая культура. По состоянию на 1 января 2006 года на территории Московской области зарегистрировано более 5 тыс. физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений. В их числе: 129 стадионов, 16 дворцов спорта (из них 10 с ледовой ареной), 145 плавательных бассейнов, 1630 спортивных зала, более 2 тыс. плоскостных сооружений. Их

единовременная пропускная способность составляет более 128 тыс. человек.

### ***Система государственных закупок***

С вступлением в силу Федерального закона от 21.07.2006 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Московской области в 2006 году началась работа по перестройке системы государственных закупок.

Государственные закупки являются неотъемлемой составной частью комплекса показателей социально-экономического развития Московской области, так как характеризуют основную долю расходной части бюджета Московской области, в соответствии с чем система государственных закупок Московской области должна быть органически встроена в бюджетный процесс.

В основу создания новой системы государственных закупок в Московской области легли два стратегических направления:

1) переход на нормативное, либо экономически обоснованное планирование закупок;

2) автоматизация процессов управления государственными закупками.

В настоящий момент определена структура управления закупками по трем уровням (уполномоченные органы, государственные заказчики, подведомственные учреждения).

Создана нормативно-правовая база в сфере государственных закупок Московской области основу, которой составляет Закон Московской области от 22.07.2005 № 196/2005-ОЗ «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области» с внесенными в него изменениями.

Работа по развитию нормативно-правовой базы продолжают.

Вторым значимым направлением в построении новой системы стал процесс автоматизации управления государственными закупками, преследующий цели:

- обеспечения прозрачности всех торгово-закупочных процессов для повышения конкурентности рынка и ответственности хозяйствующих субъектов и государственных заказчиков при выполнении договорных обязательств;

- переход от децентрализованной системы к централизованной на стадиях планирования закупок и контроля за их исполнением для обеспечения рационального расходования бюджетных средств.

Достижение этих целей определяется постановкой следующей задачи - обеспечение единства информационно-технологической инфраструктуры органов государственной власти Московской области и муниципальных образований, а также интеграция существующих ресурсов с одновременным расширением их информационных и функциональных возможностей.



Основу для внедрения автоматизированной системы государственных закупок в Московской области составляет областная целевая программа "Электронное Подмосковье на период 2006-2009 годы".

В первом полугодии 2006 года развернута работа по разработке и внедрению интегрированной информационно-аналитической системы «Управление государственными закупками Московской области». Первый этап (разработка проекта) планируется осуществить к концу 2006 года. Разработка системы в целом планируется в течение последующих двух лет.

На 2006 год запланировано осуществить закупок продукции для государственных нужд Московской области на 36,2 млрд. рублей. Вся эта продукция необходима для обеспечения жизнедеятельности центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, подведомственных учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образования, правоохранительных органов, учреждений культуры, физической культуры и спорта, а также для выполнения мероприятий областных целевых программ.

В структуре государственных закупок 15 процентов составляют товары, 53 процента – работы, 32 процента – услуги.

Объем закупаемой продукции в 2006 году вырос по отношению к фактическому уровню 2005 года на 14,6 процентов.

Основным способом закупок продукции является открытый конкурс.

Так, по итогам 9-ти месяцев 90 процентов от всех государственных контрактов заключено по итогам открытого конкурса. 56 процентов всей продукции закуплено у поставщиков, зарегистрированных в Московской области.

### ***Доходы консолидированного бюджета Московской области***

В 2005 году по сравнению с 1999 годом доходная часть консолидированного бюджета Московской области увеличилась в 5,6 раза и составила 139,1 млрд. рублей.

За эти годы существенно изменилась структура собственных (налоговых и неналоговых) доходов консолидированного бюджета Московской области, что связано с процессом реформирования налогового и бюджетного законодательства, проводимого в Российской Федерации в эти годы.

Формирование доходов консолидированного бюджета Московской области в эти годы происходило в условиях проводимой в Российской Федерации налоговой реформы, результатом которой явилось снижение ставок или отмена целого ряда налогов, а также их перераспределение в пользу федерального бюджета.

Среди особо значимых потерь для бюджета Московской области - передача в 2001 году федеральному бюджету 100 процентов поступлений от налога на добавленную стоимость и отмена стабильного налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы. По

этой причине потери бюджета Московской области, по оценке, составили свыше 6 млрд. рублей.

С отменой с 1 января 2004 года налога с продаж, введенного в 2001 году в качестве альтернативы отмененным налогам и сборам, потери доходной части бюджета Московской области составили, по оценке, около 6,5 млрд. рублей. При этом если в предыдущие годы потери бюджета Московской области компенсировались из федерального бюджета на 70-90 процентов, то в 2004 году – только немногим более 50 процентов.

Работа по увеличению доходов консолидированного бюджета Московской области осуществлялась по следующим направлениям:

- активное привлечение инвесторов на территорию Московской области;

- постановка на учет в налоговых органах по Московской области крупнейших налогоплательщиков, среди которых акционерные общества «Газпром», «Аэрофлот - Российские авиалинии», «Международный аэропорт «Шереметьево»;

- осуществление мероприятий по повышению заработной платы во всех сферах экономики;

- снижение задолженности организаций по платежам в бюджеты всех уровней, увеличение собираемости налогов;

- увеличение доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и др.

Принимаемые меры позволили добиться положительной динамики роста доходной части консолидированного бюджета Московской области: 2001 год к 2000 году – в 1,4 раза; 2002 год к 2001 году – в 1,2 раза; 2003 год к 2002 году – в 1,3 раза; 2004 год к 2003 году – в 1,3 раза; 2005 год к 2004 году – в 1,4 раза.

### ***Доходы населения и заработная плата***

В 1999-2000 годах были приняты нормативные правовые акты по определению величины прожиточного минимума, который стал критерием для определения минимального уровня заработной платы в Московской области в реальном секторе экономики.

Минимальный и средний уровни заработной платы во внебюджетной сфере экономики устанавливаются Московским областным трехсторонним (региональным) соглашением между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области.

Минимальный уровень в 2000 году составил 30 процентов от величины прожиточного минимума трудоспособного населения Московской области (600 рублей), а в 2005 году был доведен до 80 процентов (3000 рублей).

Уровень средней заработной платы работников в 2005 году был определен в размере 2,5 величины прожиточного минимума

трудоспособного населения Московской области (9300 рублей).

Средняя заработная плата в целом по Московской области составила в декабре 2005 года 12157 рублей и превысила величину прожиточного минимума в 2,6 раза. Установленная Московским областным трехсторонним (региональным) соглашением норма достигнута по всем видам экономической деятельности, кроме «сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства», «оптовой и розничной торговли», «текстильного и швейного производства», в организациях малого предпринимательства.

На конец 2005 года во внебюджетном секторе наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы был достигнут в таких видах деятельности как: «торговля автотранспортными средствами» - 37364 рублей (заработная плата за декабрь), «транспортирование по трубопроводам» - 33327,8 рублей, «производство и распределение газообразного топлива» - 33546 рублей, «финансовое посредничество» - 26650,4 рублей, «производство, передача и распределение электроэнергии» - 25110,1 рублей, «деятельность воздушного транспорта» - 23956,3 рублей, «производство кокса и нефтепродуктов» - 21617,9 рублей.

Низкий уровень заработной платы сохранялся в «текстильном и швейном производстве» - 6086,3 рублей (декабрь 2005 года), «производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви» - 6096,7 рублей, в «розничной торговле, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, ремонте бытовых изделий и предметов личного пользования» - 7134,3 рублей».

## **I.2. Участие Московской области в реализации приоритетных национальных проектов, федеральных институциональных реформ, федеральных и областных целевых программ**

### **I.2.1. Реализация приоритетных национальных проектов**

Одним из важнейших инструментов в достижении поставленных целей социально-экономического развития Московской области является ее активное участие в реализации приоритетных национальных проектов.

#### **Приоритетный национальный проект «Здоровье»**

В 2006 году Московская область своевременно и в полном объеме приступила к выполнению приоритетного национального проекта «Здоровье».

Сформированы все необходимые комитеты, комиссии и рабочие группы, создан регистр участковых терапевтов, педиатров, врачей общей (семейной) практики и медсестер, работающих с ними.

Регулярно осуществлялись дополнительные денежные выплаты медицинскому персоналу участковой службы, фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи. Всего на эти цели за январь-октябрь

2006 года в лечебные учреждения Московской области было направлено более 1,1 млрд. рублей, в том числе из средств консолидированного бюджета Московской области – более 0,5 млрд. рублей.

С 1 мая 2006 года установлены ежемесячные доплаты к заработной плате работников государственных учреждений здравоохранения Московской области - домов ребенка и санаториев для детей и подростков: врачам – 4 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 2 тыс. рублей, педагогическому, младшему медицинскому и прочему немедицинскому персоналу – 1 тыс. рублей. Кроме того, за счет бюджета Московской области с 1 января 2006 года осуществляется доплата к заработной плате работникам службы скорой медицинской помощи в размере 110 процентов. На указанные цели в 2006 году из консолидированного бюджета Московской области выделяется 403 млн. рублей.

В рамках мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» муниципальные амбулаторно-поликлинические учреждения Московской области оснащаются современным диагностическим оборудованием.

За январь-октябрь 2006 года в муниципальные учреждения здравоохранения Московской области поставлено 127 наименований единиц медицинского оборудования для лабораторных исследований, 33 единицы рентгеновских аппаратов, 138 единиц – для ультразвуковых исследований, 288 электрокардиографов и 130 единиц оборудования для эндоскопических исследований.

Кроме того, за счет средств бюджета Московской области в 2006-2007 годах дополнительно запланирована закупка медицинской техники и оборудования в амбулаторно-поликлинические учреждения Московской области на общую сумму 113,8 миллиона рублей.

С начала 2006 года для укрепления первичной медицинской помощи за счет средств бюджета Московской области введены в строй поликлиники в г. Мытищи и Щелковском районе, детская поликлиника в Мытищинском районе и врачебная амбулатория в Зарайском районе.

Для развития скорой медицинской помощи в Московской области в декабре 2005 года введены в строй две станции скорой медицинской помощи в г. Егорьевск и г. Коломна. Поставка санитарного автотранспорта для станций (отделений) скорой медицинской помощи в 2006 году запланирована на сумму 120 млн. рублей.

В рамках проведения профилактических обследований на ВИЧ-инфекцию с начала 2006 года в Московской области проведено 876,6 тыс. профилактических обследований. Лечение получают 877 человек.

Проводится дополнительная иммунизация населения против гепатита В и краснухи в соответствие с утвержденными планами.

Проведена подготовительная работа по внедрению новых методов массового скрининга новорожденных детей. С июня 2006 года начато обследование новорожденных на два заболевания - аденогенитальный

синдром и муковисцидоз, а с сентября 2006 года и на галактоземию. Всего обследовано около 21 тыс. детей.

Важным разделом реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» является проведение дополнительной диспансеризации граждан, работающих в бюджетных учреждениях, а также проведение дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами. С начала года проведена дополнительная диспансеризация более 47 тыс. граждан, работающих в бюджетной сфере в возрасте от 35 до 55 лет.

Большое внимание уделяется вопросам охраны материнства и детства. Подготовлена соответствующая нормативная база, определяющая условия функционирования системы родовых сертификатов.

В соответствии с ней по состоянию на 30 октября 2006 года беременным женщинам выдано 43,1 тыс. родовых сертификатов, по которым медицинские учреждения получили из фонда социального страхования почти 260 млн. рублей. Средства направлены на оплату труда персонала, приобретение медикаментов, оборудования, продуктов питания для женщин. В целях развития родовспомогательной службы приняты решения о строительстве родильных домов в г. Пушкино и г. Коломна.

В соответствии с государственными заданиями за счет средств федерального бюджета в 2006 году предусмотрено повысить квалификацию 70 врачей Московской области.

В Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова проходят профессиональную переподготовку по специальности «общая врачебная практика (семейная медицина)» 17 врачей.

За счет бюджета Московской области повысили квалификацию 384 врача по специальности «Терапия» и 117 врачей по специальности «Педиатрия». В средних медицинских образовательных учреждениях области предполагается обучить 400 участковых медицинских сестер.

В октябре 2006 года утверждена областная целевая программа «Развитие **системы** здравоохранения Московской области на период до 2010 года».

### **Приоритетный национальный проект «Образование»**

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» реализуется комплекс мероприятий, направленных на совершенствование образовательного процесса, внедрение новых образовательных технологий.

В 2006 году производились ежемесячные выплаты дополнительного денежного вознаграждения классным руководителям. Данными выплатами охвачено 30,1 тыс. человек, общий объем финансирования составил к 1 октября 2006 года 520,6 миллиона рублей.

В рамках стимулирования общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, школы-победители конкурса осваивают выделенные на внедрение инновационных

образовательных программ денежные средства в соответствии со сметными направлениями расходов. Школы-победители проводят отчётные мероприятия по выполнению программ развития (семинары, мастер-классы, конференции, публикация сборников).

В октябре 2006 года победителям конкурсов по отбору лучших учителей общеобразовательных учреждений были перечислены федеральные гранты на их личные счета (по 100 тыс. рублей каждому победителю).

В рамках софинансирования мероприятий по поощрению лучших учителей со стороны Московской области было принято решение о выделении региональных грантов.

В целях правового обеспечения указанного мероприятия подготовлен и находится на согласовании проект постановления Губернатора Московской области "О присуждении именной премии Губернатора Московской области лучшим учителям общеобразовательных учреждений Московской области в 2006 году" (по 60 тыс. рублей).

В рамках государственной поддержки талантливой молодежи на ранее открытые личные счета перечислены денежные средства победителям и призёрам Всероссийского тура предметных олимпиад школьников (60 человек).

В сфере внедрения современных образовательных технологий в настоящее время в соответствии с заключённым Соглашением между органами исполнительной власти Российской Федерации и Московской области о проведении работ по подключению общеобразовательных учреждений к сети Интернета началось проведение этих работ. По состоянию на 27.10.2006 подключение проведено в 108 школах. В соответствии с утверждённым планом-графиком к 15.12.2006 всего должно быть подключено 600 школ Московской области, а к середине 2007 года – все намеченные к подключению 1172 школы.

Вместе с тем, в отчётном периоде на федеральном уровне не были проведены конкурсные мероприятия и не определён объём финансирования из федерального бюджета по направлениям «Оснащение школ учебно-наглядными пособиями и оборудованием» и «Сельский школьный автобус». В связи с этим в общеобразовательные учреждения Московской области не были начаты поставки оборудования, а в 38 муниципальных образований Московской области - школьных автобусов.

Проводился постоянный мониторинг работы муниципальных органов управления образованием по реализации приоритетного национального проекта «Образование», а также дополнительный мониторинг по вопросам оснащённости сельских школ автобусами, учебно-наглядными пособиями и оборудованием.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» освещается в средствах массовой информации, на официальном сайте Министерства образования Московской области.

## **Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»**

В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» реализуется комплекс организационных мероприятий, направленных на ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития новых форм хозяйствования и обеспечения жильём молодых специалистов на селе.

Сформирован реестр организаций-участников реализации указанного национального проекта.

По состоянию на 30 октября 2006 года в сельскохозяйственное производство привлечено кредитных ресурсов на общую сумму 3,8 млрд. рублей, в том числе: по 8-летним кредитам (генеральным соглашениям) для финансирования инвестиционных проектов на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) на сумму 3,35 млрд. рублей; по кредитным договорам и соглашениям на финансирование инвестиционных проектов на срок до 5 лет для покупки племенного скота и сельскохозяйственной техники на сумму 0,45 млрд. рублей.

В части стимулирования развития малых форм хозяйствования заключено 227 кредитных договоров на сумму 180,7 миллиона рублей для финансирования личных подсобных хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств. Продолжается работа по созданию в муниципальных образованиях Московской области представительств и дополнительных офисов Московского регионального отделения «Россельхозбанка».

Для повышения доступности крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения к кредитным ресурсам в Московской области создано 5 кредитных кооперативов.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в части обеспечения доступным жильём молодых специалистов (или их семей) на селе на период 2006-2007 годов заявлено 100 тыс. кв. м жилья (строительство или приобретение) для обеспечения жильём 2000 молодых специалистов и молодых семей.

## **Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»**

В Московской области жилищное строительство ведется высокими темпами. По сравнению с 2000 годом ввод жилья вырос с 2,6 до 5,3 миллиона кв. м.

Жилая площадь, приходящаяся в среднем на одного жителя, увеличилась с 21,6 кв. м в 2000 году до 24,6 кв. м в 2005 году.

Ввод общей площади жилья в расчете на душу населения в 2005 году составил 0,8 кв. м (по Российской Федерации – 0,25 кв. м).

В настоящее время в Московской области начала свое действие областная целевая программа «Жилище на 2006-2010 годы», которая

включает следующие подпрограммы: «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства», «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда», «Обеспечение жильём молодых семей». Ожидаемый объем финансирования программы – 84,4 млрд. рублей. В Программе предусмотрены мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования, малоэтажного жилищного строительства и обеспечению жильём государственных служащих, работников бюджетной сферы, детей-сирот и других категорий граждан, определённых Правительством Московской области.

Развитие системы ипотечного жилищного кредитования является одним из основных механизмов реализации программы, что позволит значительно увеличить выдачу ипотечных кредитов к 2010 году. За 9 месяцев 2006 года было выдано ипотечных кредитов на сумму 2263,2 миллиона рублей.

### **1.2.2. Реализация административной реформы**

Московская область приступила к реализации положений Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Разработана программа проведения административной реформы в Московской области в 2006-2008 годах. Основные цели данной программы совпадают с основными целями Концепции административной реформы в Российской Федерации. Реализация мероприятий программы проведения административной реформы в Московской области позволит:

- повысить качество и доступность государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Московской области;
- повысить эффективность деятельности органов исполнительной власти Московской области;
- ограничить вмешательство исполнительных органов государственной власти Московской области в экономическую деятельность субъектов предпринимательства Московской области.

В целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах разработан план мероприятий по проведению административной реформы в Московской области, образована Комиссия по проведению реформы и утверждено Положение о Комиссии и ее составе.

В составе данной Комиссии создана рабочая группа по разработке и внедрению регламентов государственных функций, регламентов государственных услуг, стандартов государственных услуг.

Московская область приняла участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для предоставления средств, предусмотренных на стимулирование мероприятий административной реформы в 2006 году



По результатам проведенного конкурса Московской области из средств федерального бюджета на 2006 год выделено 12,4 миллиона рублей (5-е место по объему выделенных федеральных средств).

### **I.2.3. Реализация бюджетной реформы, основные характеристики бюджета Московской области**

Реализация бюджетной реформы в Московской области, происходящая в условиях начала проведения реформы местного самоуправления, предусматривает реализацию основных мер, связанных с переходом от управления затратами к управлению результатами.

Указанное направление включает разделение уровней бюджетной системы, внедрение среднесрочного (на 3 года) планирования финансов, внедрение бюджетирования по целям и результатам, проведение реорганизации бюджетных учреждений области.

Рост доходной части консолидированного бюджета Московской области за период 2000-2005 гг. составил около 4 раз. В 2006 году размер доходов консолидированного бюджета Московской области, по оценке, составит 165,7 млрд. рублей. В 2007 году будет преодолен 200-миллиардный рубеж.

В структуре доходов консолидированного бюджета Московской области наиболее значительную долю составляют поступления налога на доходы физических лиц (в 2006 году, по оценке – 29,5 процента), налога на прибыль организаций (23,9 процента) и налога на имущество организаций (6,7 процента).

Бюджет Московской области в последние годы имеет традиционно социальную направленность. Доля социальных расходов в общем объеме расходов консолидированного бюджета Московской области выросла с 40,2 процента в 2000 году до 62 процентов в 2006 году. Сохранение этой тенденции является первоочередной задачей бюджетной политики в области расходов.

### **I.2.4. Реализация реформы местного самоуправления**

С целью осуществления наиболее эффективного реформирования органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствии с Законом Московской области от 2 ноября 2005 года № 231/2005-ОЗ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений на территории Московской области в переходный период» в Московской области с 1 января 2006 года по 1 января 2009 года установлен переходный период, который позволит органам местного самоуправления вновь образованных поселений обеспечить возможность решения определенного объема вопросов, связанных с реализацией реформы местного самоуправления, начиная уже с 1 января 2006 года.

В рамках реализации данной реформы Правительством Московской

области особое внимание уделяется оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления, в особенности, - вновь образованным поселениям.

Разработан механизм взаимодействия органов исполнительной государственной власти Московской области с органами местного самоуправления, включающий совокупность методических, информационных, контрольных и практических методов поддержки органов местного самоуправления в переходный период.

В целях реализации Федерального закона 131-ФЗ в Московской области уже принято порядка 80 нормативных правовых актов по таким важным вопросам как: межбюджетные отношения, оплата труда, организация образовательного процесса.

В 2006-2009 годах для успешной реализации реформы местного самоуправления необходимо принять еще более 100 нормативных правовых документов Московской области.

С 1 января 2006 года в соответствии с законодательством Московской области на территории Московской области функционируют 378 муниципальных образований. При этом самостоятельные бюджеты в 2006 году формировались по 36 муниципальным районам, 36 городским округам и 7 городским поселениям, существовавшим на территориях вновь образованных муниципальных районов Московской области на день вступления в силу законов Московской области о статусе и границах указанных муниципальных районов.

Количество муниципальных образований Московской области, принявших бюджеты на 2006 год – 79 (21 процент). Количество муниципальных образований Московской области, оставшихся в 2006 году на сметном финансировании – 299 (79 процентов).

В сметах доходов и расходов городских и сельских поселений, утвержденных в составе бюджетов муниципальных районов Московской области, предусмотрены ассигнования на реализацию вопросов местного значения поселений по перечню, определенному Законом Московской области № 231/2005-ОЗ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений на территории Московской области в переходный период». Расходы на реализацию других расходных обязательств поселений осуществляются за счет средств бюджетов муниципальных районов.

В Московской области сформирована Комиссия по содействию развитию местного самоуправления, созданная в целях выработки рекомендаций по развитию местного самоуправления, вопросам установления и изменения границ муниципальных образований Московской области.

В 2006 году данной Комиссией было принято решение о целесообразности проведения эксперимента по изменению перечня вопросов местного значения вновь образованных поселений Мытищинского и Сергиево-Посадского муниципальных районов.

Законами Московской области, принятыми в сентябре 2006 года, перечни вопросов местного значения вновь образованных поселений Мытищинского муниципального района и городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района значительно расширены, что дает возможность в переходный период отработать на примере отдельных территорий механизмы реализации органами местного самоуправления полномочий по основному кругу вопросов местного значения. (Закон Московской области от 28.09.2006 № 157/2006-ОЗ «Об изменении перечня вопросов местного значения городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района» и Закон Московской области от 28.09.2006 № 156/2006-ОЗ «Об изменении перечня вопросов местного значения вновь образованных поселений Мытищинского муниципального района»).

### **I.2.5. Реализация реформы межбюджетных отношений**

Особенностью межбюджетных отношений в Московской области в 2005-2006 годах являлось их формирование в условиях разграничения в соответствии с федеральным законодательством расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления и осуществления реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

Одним из главных направлений реформирования межбюджетных отношений стало внесение изменений в нормативные правовые акты Московской области по организации бюджетного процесса в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях формирования межбюджетных отношений в Московской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Московской области № 220/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области», который определил правовые основы и четкий порядок взаимоотношений между органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Ежегодно принимаются законы Московской области, определяющие величину нормативных расходов бюджета Московской области и бюджетов муниципальных образований Московской области при осуществлении межбюджетного регулирования.

Принятие указанных нормативных правовых актов Московской области позволило законодательно установить формы и условия передачи средств между бюджетами разных уровней бюджетной системы Московской области, обеспечить законодательное регулирование финансовых вопросов при передаче государственных полномочий Московской области, формализовать бюджетный процесс, базирующийся на принципах максимальной прозрачности бюджетных отношений.

В 2005 году в Московской области было, в основном, завершено разграничение расходных обязательств органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

На финансирование из бюджета Московской области в соответствии с федеральным законодательством передан ряд расходных полномочий, ранее обеспечивавшихся за счет средств местных бюджетов. Наиболее затратными из них являются: финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях; льгот ветеранам труда, лицам, работавшим в тылу во время Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим от политических репрессий; обеспечение мер социальной поддержки граждан; предоставление субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; организация оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях.

В течение 2005 года на основании постановлений Правительства Московской области о передаче (приеме) в государственную собственность Московской области муниципального имущества социального назначения было принято в государственную собственность Московской области 196 муниципальных учреждений социального обслуживания населения, 83 муниципальных учреждения здравоохранения.

Проведение указанных мероприятий нашло отражение при формировании межбюджетных отношений между бюджетом Московской области и бюджетами муниципальных образований Московской области.

В 2006 году в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации произошло закрепление доходов за бюджетами различных уровней бюджетной системы на постоянной основе.

Это существенно отразилось на финансовом положении отдельных муниципальных образований, привело к росту доходов бюджетов наиболее крупных промышленно развитых муниципальных образований и усилению дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

В результате уровень бюджетной обеспеченности наиболее финансово обеспеченных муниципальных образований превысил аналогичный уровень муниципальных образований с недостаточно развитой налоговой базой в 4-5 раз. В бюджетах 20 муниципальных образований на 2006 год в соответствии с единой методикой расчетов прогнозировался профицит в размере 2,1 млрд. рублей, 58 муниципальных образований определены с дефицитом.

По мере распространения практики составления бюджетов на уровень поселений сумма профицита отдельных местных бюджетов еще более возрастет, что потребует дополнительных средств из бюджета Московской области на обеспечение межбюджетного регулирования.

Для устранения указанных диспропорций в бюджете Московской области на 2006 год образован Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Московской области в объеме 5,4 млрд. рублей.

За счет средств указанного Фонда осуществляется предоставление бюджетам муниципальных районов и городских округов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Для оказания финансовой поддержки бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Московской области, предусмотрены целевые средства в Фонде компенсаций Московской области.

При осуществлении межбюджетного регулирования органы государственной власти Московской области исходят из необходимости обеспечения не только выравнивания уровней бюджетной обеспеченности, но и сбалансированности бюджетов муниципальных образований, разделяя, таким образом, ответственность за решение вопросов местного значения на территориях муниципальных образований с органами местного самоуправления муниципальных образований. Это направление нашло отражение в методике расчета дотаций бюджетам муниципальных образований из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Московской области.

Определение объема финансовой помощи бюджетам муниципальных образований учитывает и необходимость решения другой задачи, без которой невозможно укрепление финансового положения муниципальных образований – создание стимулов для органов местного самоуправления по наращиванию налогооблагаемой базы и увеличению доходов бюджетов муниципальных образований. С этой целью при расчете дотаций из фонда финансовой поддержки муниципальных образований Московской области устанавливается определенный уровень, до которого обеспечивается покрытие расчетного показателя общей стоимости бюджетных услуг, оказываемых за счет бюджетов муниципальных образований, расчетными доходами указанных муниципальных образований.

Для оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи в финансировании наиболее значимых социальных расходов, а также для долевого финансирования инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципального значения, в бюджете Московской области на 2006 год предусмотрена передача муниципальным образованиям средств из фонда софинансирования социальных расходов Московской области и фонда муниципального развития Московской области в объеме 11,1 млрд. рублей.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий органов государственной власти Московской области в 2006 году обеспечивается за счет средств Фонда компенсаций Московской области в сумме 18,3 млрд. рублей.

В ходе дальнейшей реализации реформы межбюджетных отношений органам государственной власти Московской области предстоит разработать

принципы распределения финансовой помощи муниципальным образованиям Московской области на софинансирование решения вопросов местного значения с учетом уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области и сбалансированности местных бюджетов.

Необходимо рассмотреть вопрос о возможности заключения соглашений об оздоровлении муниципальных финансов с высокодотационными муниципальными образованиями, включение в указанные соглашения положений о правах и обязанностях сторон в случае нарушения условий соглашений, а также регламентировать методы контроля, финансового и административного воздействия в отношении муниципальных образований, допустивших нарушение условий соглашений.

Одной из главных задач, которую предстоит решить с помощью методов межбюджетного регулирования, является задача повышения эффективности использования муниципальных финансов.

Одним из инструментов решения этой задачи является созданный в бюджете Московской области на 2007 год Фонд реформирования муниципальных финансов. Предстоит разработать механизмы оценки качества управления муниципальными финансами с учетом повышения результативности бюджетных расходов и эффективности использования финансовой помощи из бюджета Московской области. Необходимо также обеспечить проведение мониторинга управления муниципальными финансами и прозрачность этого процесса.

#### **1.2.6. Участие Московской области в реализации федеральных целевых программ**

Одним из способов привлечения средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов социальной и инженерной инфраструктуры, предназначенных для формирования государственной собственности Московской области или собственности ее муниципальных образований, является участие в федеральных целевых программах.

В 2006 году на территории Московской области реализуются мероприятия восьми следующих федеральных целевых программ:

1. Федеральная целевая программа «Культура России» (2006-2010 годы)

Подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» направлена на сохранение культурного наследия России, формирование единого культурного пространства, создание условий для обеспечения доступа различных групп граждан к культурным благам и информационным ресурсам, сохранения и развития культурного потенциала нации, адаптации сферы культуры применительно к рыночным условиям существования, интеграции в мировой культурный процесс.

2. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы, в которую входят следующие подпрограммы:

- подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации», направленная на строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства Московской области; комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающих доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания.

- подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», в рамках которой решаются вопросы обеспечения жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания; ликвидация до 2010 года включительно аварийного жилищного фонда.

Кроме того, предусматриваются мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

3. Федеральная целевая программа «Дети России» на 2003-2006 годы, состоящая из следующих подпрограмм:

- подпрограмма «Дети - инвалиды» (2003-2006 годы), предусматривающая государственную поддержку детей-инвалидов, обеспечение детей-инвалидов современными индивидуальными техническими средствами реабилитации и средствами, облегчающими им самообслуживание;

- подпрограмма «Здоровый ребенок» (2003-2006 годы), направленная на - обеспечение условий для рождения здоровых детей, профилактику детской заболеваемости и инвалидности, улучшение качества жизни и здоровья детей.

4. Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», включающая:

- подпрограмму «Неотложные меры по борьбе с туберкулезом в России», направленную на снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения, связанной с заболеваниями туберкулезом, на основе комплексного решения проблем их профилактики, диагностики, лечения и реабилитации больных;

- подпрограмму «Вакцинопрофилактика», направленную на снижение заболеваемости, стабилизацию эпидемиологической ситуации, связанной с заболеваниями социального характера;

- подпрограмму «Сахарный диабет», решающую вопросы снижения заболеваемости населения, связанной с сахарным диабетом, разработки современных средств диагностики и лекарственных средств нового поколения;

5. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», направленная на строительство и реконструкцию спортивных сооружений, развитие массовой физической культуры и спорта среди населения;

6. Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России» (2002-2010 годы), состоящая из подпрограммы

«Автомобильные дороги», основная цель которой - повышение сбалансированности, эффективности и безопасности функционирования транспортной системы; строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений;

7. Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года», которая ставит своей целью развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских муниципальных образований и/или сельских территорий муниципальных образований; расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности; создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности;

8. Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)», направленная на повышение эффективности функционирования экономики, государственного управления и местного самоуправления за счет внедрения и массового распространения информационных и коммуникационных технологий, обеспечения прав на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;

9. Федеральная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы), в которую входит подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)».

В рамках данной подпрограммы на территории Московской области предусмотрено проведение работ по:

- созданию инфраструктуры пространственных данных государственного кадастра недвижимости, в том числе создание цифровой картографической основы ведения государственного кадастра недвижимости и ее обновление в соответствии с установленной периодичностью, формирование единой открытой системы координат, доступ к картографическим материалам государственного кадастра недвижимости;

- организации и проведению работ по актуализации результатов Государственной кадастровой оценки земель, массовой оценке объектов недвижимости, вводу сведений в государственный кадастр недвижимости.

Ожидаемый объем финансирования федеральных целевых программ в 2006 году в части мероприятий по капитальному строительству составит свыше 3 млрд. рублей.

### **1.2.7. Реализация Комплексной программы социально-экономического развития Московской области и программ Правительства Московской области**

В соответствии с Законом Московской области № 11/96-ОЗ «О Концепции, прогнозах и государственных программах социально-экономического развития Московской области» в Московской области разрабатываются, утверждаются и реализуются государственные программы социально-экономического развития Московской области.



К государственным программам социально-экономического развития Московской области относятся Комплексные программы социально-экономического развития Московской области на соответствующие годы и областные целевые программы.

Начиная с 2000 года, формируется Комплексная программа социально-экономического развития Московской области на очередной финансовый год, в рамках которой осуществляется выполнение мероприятий областных целевых программ.

Комплексная программа социально-экономического развития Московской области на 2006 год утверждена Законом Московской области № 241/2005-ОЗ и включает мероприятия 12 областных целевых программ с общим объемом финансирования почти 16 млрд. рублей, в том числе 1,5 млрд. рублей - за счет внебюджетных источников. Реализация программных мероприятий направлена на решение следующих задач:

- повышение уровня жизни населения Московской области, в том числе на основе развития социальной инфраструктуры;

- развитие экономического потенциала Московской области на основе внедрения результатов научно-технической деятельности и инновационных процессов;

- развитие предпринимательства с целью формирования конкурентной среды, насыщения рынка товарами и услугами;

- укрепление безопасности и правопорядка в Московской области;

- улучшение состояния здоровья населения Московской области на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- разработка и утверждение генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений Московской области, документов территориального планирования муниципальных районов Московской области.

Основная часть выделяемых в 2006 году средств (90 процентов) направляется на реализацию областной целевой программы «Дороги Подмосковья на период 2004-2007 годов» с целью реализации мероприятий по строительству, реконструкции и текущему содержанию сети автомобильных дорог Московской области и объектов дорожно-мостового хозяйства.

Комплексной программой социально-экономического развития Московской области на 2007 год предусматривается реализация мероприятий 11 областных целевых программ:

- «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Московской области на период 2005-2007 годов»,

- «Разработка Генерального плана развития Московской области на период до 2020 года»,

- «Обеспечение правоохранительных органов и органов управления для выполнения задач по укреплению правопорядка на территории Московской области на 2004-2007 годы»,

«Дороги Подмосковья на период 2004-2007 годов»,  
«Областная целевая программа развития и поддержки малого предпринимательства в Московской области на 2004-2007 годы»,  
«Жилище» на 2006-2010 годы»,  
«Электронное Подмосковье на период 2006-2009 годов»,  
«Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Московской области на 2006-2008 годы»,  
«Молодое поколение Подмосковья на 2006-2008 годы»,  
«Развитие образования в Московской области на период 2006-2010 годов»,  
«Зерно» на 2002-2007 годы».

Общий объем финансирования Комплексной программы 2007 года – 25,1 млрд. рублей, в том числе за счет средств бюджета Московской области – 24,1 млрд. рублей.

В настоящее время в Московской области реализуется областная целевая программа «Разработка Генерального плана развития Московской области на период до 2020 года», основная цель которой - разработка Генерального плана, направленного на создание градостроительными средствами: устойчивого территориального развития Московской области, обеспечивающего при осуществлении градостроительной деятельности безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранение историко-культурного наследия, местных традиций и особенностей в интересах настоящего и будущего поколений.

В результате разработки Генерального плана должны быть созданы научно-методические основы системы стратегического планирования развития Московской области, возрастет инвестиционная привлекательность ее территории, а также повысится уровень прозрачности процедур по размещению объектов недвижимости в Московской области.

В 2006 году реализуются также мероприятия 17 программ Правительства Московской области, направленных на реформирование организаций оборонно-промышленного комплекса Московской области, развитие индустрии туризма, газификацию населенных пунктов, утилизацию и переработку бытовых отходов на территории Московской области и т.д.

#### **1.2.8. Участие Московской области в реализации Федеральной адресной инвестиционной программе**

В соответствии с изменениями к Положению о формировании перечнястроек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2005 № 339, функции государственных заказчиков строек и объектов, финансируемых в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы и находящихся в государственной собственности субъектов Российской

Федерации и в муниципальной собственности, возлагаются на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ранее, до 2005 года включительно, государственными заказчикамистроек и объектов всех форм собственности, в соответствии с договорами на финансирование в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, являлись федеральные органы исполнительной власти.

Федеральные нормы предусматривают исполнение государственным заказчиком определенных функций, в том числе по заключению договоров с главным распорядителем средств федерального бюджета, обеспечению финансированиястроек и объектов на основании заключенных договоров (соглашений) в пределах доведенных главными распорядителями средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств и с учетом объема выполненных работ и других.

Во исполнение федеральных норм в Московской области приняты постановления Правительства Московской области от 06.04.2006 № 269/12 «О мерах по реализации Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год по перечнюстроек и объектов, предназначенных для формирования государственной собственности Московской области или собственности муниципальных образований Московской области» и от 02.08.2006 № 741/29 «О внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 07.07.2004 № 393/13 «Об утверждении Положения о порядке формирования предложений по перечнюстроек и объектов для государственных нужд Московской области и нужд муниципальных образований Московской области для включения в Федеральную адресную инвестиционную программу и осуществления мероприятий по реализации указанной программы».

Указанными постановлениями функции государственных заказчиков возлагаются на центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность в соответствующих сферах экономики.

Такой подход позволит начать отработку механизма бюджетирования, ориентированного на результат, усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на строительство социально-значимых объектов Московской области.

## **II. Стратегия социально-экономического развития Московской области до 2020 года**

**Стратегия социально-экономического развития Московской области (далее – Стратегия) – комплексная система целей развития Московской области как субъекта Российской Федерации с указанием задач и средств их реализации.**

### **II.1. Результаты анализа социально-экономического положения Московской области.**

#### **Сильные стороны:**

- выгодное географическое положение;
- высокоразвитое промышленное производство;
- близость к ключевым железнодорожному и автомобильному транспортным узлам, соединяющим магистральные направления Запад-Восток и Север-Юг, а также наличие на территории Московской области крупных международных аэропортов;
- высокая инвестиционная активность;
- наличие квалифицированной рабочей силы;
- развитый научно-производственный комплекс;
- большой культурно-исторический потенциал.

#### **Ограничения развития:**

- нестабильность федерального законодательства, затрудняющая разработку среднесрочных и долгосрочных планов и программ;
- сложная демографическая ситуация,
- высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население;
- высокий уровень трудовой маятниковой миграции населения;
- экспансия импортных товаров на внутреннем рынке Московской области;
- высокая степень износа производственного потенциала;
- несоответствие темпов развития структуры производства и поддерживающей инфраструктуры;
- отсутствие сырьевых источников;
- отсутствие свободных земель, пригодных для жилищного строительства, прав по распоряжению земельными участками, являющимися государственной собственностью Российской Федерации и неиспользуемыми по целевому назначению;
- высокая степень дифференциации муниципальных образований Московской области по уровню экономического и социального развития.

#### **Возможности развития:**

- высокая инвестиционная привлекательность;

- наличие инновационного потенциала развития;
- наличие возможностей для развития туристского бизнеса;
- привлекательность для мигрантов;
- наличие свободных рынков для организации и ведения бизнеса (финансовый рынок (включая рынок потребительских кредитов), фондовый рынок, логистика);
- наличие возможностей для реализации государственно-частного партнерства.

**Факторы, оказывающие негативное влияние на социально-экономическое положение:**

- возможные отрицательные последствия решений, принимаемых на федеральном уровне (изменения отдельных положений законодательства Российской Федерации, последствия которых могут привести к снижению поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Московской области);
- отсутствие мотивации к труду (доля затрат на оплату труда составляет 18-19 процентов от объема затрат на производство и реализацию товаров и услуг; фонд оплаты труда составляет 32,8 процента от валового регионального продукта);
- возрастание различий в социальном и экономическом развитии муниципальных образований Московской области.

**II.2. Цель Стратегии – создание на территории Московской области благоприятных условий для жизни, работы и отдыха, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства.**

**II.3. Стратегическими задачами, направленными на достижение поставленной стратегической цели, являются: создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Московской области и на этой основе создание условий для повышения уровня и качества жизни населения Московской области.**

**II.4. Степень реализации стратегических задач определялась исходя из вариантов сценарных условий:**

	Инерционный сценарий	Оптимистический сценарий
--	----------------------	--------------------------

	Инерционный сценарий	Оптимистический сценарий
Структура экономики	Сохранение текущей структуры экономики с преобладанием традиционных промышленных производств. Несоответствие темпов развития поддерживающей инфраструктуры и темпов роста производства.	Сбалансированная экономика с преобладанием высокотехнологического сектора и сферы услуг.
Промышленные производства	Экстенсивное развитие. Низкий уровень модернизации и технического перевооружения действующих производств.	Преобладает интенсивное развитие в сочетании с экстенсивным.
Инвестиционная активность	Умеренная	Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологического сектора экономики и сферы услуг.
Инновационная активность	Умеренный рост	Интенсивный рост
Уровень инфляции	Среднероссийский. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства.	Ниже среднероссийского. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства.
Численность населения	Сокращение общей численности населения. Более высокий уровень сокращения населения в трудоспособном возрасте.	Увеличение, связанное с положительным миграционным приростом, превышающим естественную убыль населения.
Уровень жизни населения	Сокращение доли бедного населения	Сокращение доли бедного населения. Рост численности населения с доходами, в 6 раз превышающими величину прожиточного минимума в среднем на

	Инерционный сценарий	Оптимистический сценарий
		душу населения в месяц (средний класс), с 28 до 50 процентов в 2017 году

В качестве основы для Стратегии использовались целевые параметры, полученные исходя из оптимистического сценария развития Московской области.

## **II.5. Московская область в 2020 году**

Московская область занимает лидирующие позиции по уровню экономического и социального развития среди субъектов Российской Федерации.

Экономическая политика Московской области сфокусирована на развитии высокотехнологичных секторов экономики посредством модернизации действующих производств и активном строительстве новых предприятий.

Научно-производственный и образовательный комплекс обеспечивает не только значительный вклад в экономику Московской области, но и подготовку высококвалифицированных кадров, высокий уровень инновационной активности организаций.

Создана эффективная многоуровневая система социального партнерства в сфере труда.

Московская область является одной из наиболее привлекательных среди субъектов Российской Федерации территорий для внешних и внутренних инвесторов. Создан мощный региональный сегмент фондового рынка, интегрированный в общероссийскую инфраструктуру фондового рынка.

Московская область – регион с высокоразвитым агропромышленным комплексом, обеспечивающим потребности жителей Московской области в продовольствии, а также наращивающий вывоз сельскохозяйственной продукции, продуктов питания в прилегающие субъекты Российской Федерации.

Полностью реализована транзитная функция Московской области. Созданы современные высококласные логистические центры, грузообработывающие терминалы, обеспечивающие эффективную транспортировку товаров.

Нивелированы различия муниципальных образований Московской области по уровню экономического развития.

Уровень жизни населения – один из самых высоких в Российской Федерации, что делает Московскую область наиболее привлекательным

регионом для квалифицированных трудовых ресурсов, как из других субъектов Российской Федерации, так и из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Создана мощная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами.

Преодолена дифференциация муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

**II.6. Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель:**

Показатели	2005	2010	2020
<b>Создание условий для повышения уровня и качества жизни населения</b>			
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	6628,9	6634,8	6930,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	65,7	66,2	67,3
в том числе:			
мужчин, число лет	59,1	59,6	60,7
женщин, число лет	72,7	73,1	74,1
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	18,8	10,9	5,5
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения, в процентах к уровню 2005 года	100	185	320
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек), промилле	-8,5	-7,3	-5,5
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек), промилле	9,0	9,7	10,5
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек), промилле	17,5	17	16
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек), промилле	7,8	8,4	9,0
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах к уровню 2005 года	100	219	570



Показатели	2005	2010	2020
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах к уровню 2005 года	100	142	186
в том числе по видам услуг:			
- в системе образования	100	149	202
- медицинских	100	178	307
- учреждений культуры	100	210	358
- туристских	100	200	250
- учреждений физической культуры и спорта	100	202	470
Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры:			
- амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10 тыс. населения	265,2	275	285
- больничными койками, коек на 10 тыс. населения, в том числе в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области, коек на 10 тыс. населения	113,1	92	85
- стационарными учреждениями социального обслуживания, мест на 10 тыс. населения	82,3	79	75
- театральными учреждениями, единиц на 100 тыс. населения	12,3	16	18
- театральными зрелищными учреждениями, единиц на 100 тыс. населения	0,44	0,55	0,65
- музеями, единиц на 100 тыс. населения	1,37	1,52	1,65
- общедоступными библиотеками, единиц на 100 тыс. населения	21,1	22	23
- объектами социальной инфраструктуры для работы с молодежью, единиц на 100 тыс. населения	2,55	2,8	3,9
Обеспеченность населения спортивными сооружениями:			
- спортивными залами, тыс. кв. м на 10 тыс. населения	0,98	1,2	1,6
- плоскостными сооружениями, тыс. кв. м на 10 тыс. населения	1,89	3	4,5
- плавательными бассейнами, кв. м зеркала воды на 10 тыс. населения	43,1	60	75

Показатели	2005	2010	2020
Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов, кв. м на человека	24,6	30	36
Численность занятых в экономике, тыс. человек	2740,2	2779	2810
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в процентах	0,9	0,7	0,7
<b>Создание условий для устойчивого экономического развития</b>			
Валовой региональный продукт, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	181	380
Индекс промышленного производства, в процентах к уровню 2005 года	100	255	450
Производство сельскохозяйственной продукции, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	125	248
Инвестиции в основной капитал, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	160	330
Доля инвестиций в основной капитал в объеме валового регионального продукта, в процентах	22,3	25,1	32
Иностранные инвестиции, млрд. долларов США	2,7	7	12,6
Количество инновационно-активных организаций, единиц	138	270	500
Удельный вес численности работников, выполняющих научные исследования и разработки, в общей численности занятых в экономике, в процентах	3,4	6	10
Внутренние затраты на научные исследования и разработки в процентах к валовому региональному продукту	3,5	5,6	8
Индекс физического объема оборота оптовой торговли, в процентах к уровню 2005 года	100	208	254
Количество квартирных телефонных аппаратов, единиц на 100 человек	20,4	35	55

Показатели	2005	2010	2020
Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, в процентах	23,3	25	45

### **III. Генеральный план развития – новая модель пространственных преобразований.**

Цели и задачи Стратегии достигаются посредством реализации **Основных направлений устойчивого градостроительного развития Московской области и Схемы территориального планирования Московской области – основных положений градостроительного развития**, разработанных в рамках разработки Генерального плана развития Московской области на период до 2020 года.

Градостроительное развитие Московской области происходит в условиях реконструкции существующих городских и сельских поселений, инженерной и транспортно-коммуникационной инфраструктуры и направлено на долгосрочное экономическое развитие Московской области с темпами роста, опережающими средние по Российской Федерации.

Генеральный план развития Московской области – совокупность нормативных правовых актов Московской области, разрабатываемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, и документов территориального планирования Московской области, определяющих в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации и муниципальных образований Московской области политику органов государственной власти Московской области в сфере пространственного развития Московской области (далее – политику пространственного развития Московской области).

Основным принципом политики пространственного развития Московской области является обеспечение устойчивого развития Московской области в интересах настоящего и будущих поколений.

Целью политики пространственного развития Московской области является создание градостроительными средствами условий повышения качества жизни населения и роста экономики Московской области на основе обеспечения безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия на окружающую среду, обеспечения охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранения культурного наследия, местных традиций и особенностей.

Задачами политики пространственного развития Московской области являются:

1. Выравнивание территориальной неравномерности в уровнях социального и экономического развития различных частей Московской области на основе снижения центростремительных тенденций развития и перемещения градостроительной активности в срединную и периферийную части Московской области, изменения пространственного распределения

мест жительства и мест приложения труда, объемов и направлений трудовой маятниковой миграции, расширения для жителей Московской области возможности выбора мест приложения труда.

2. Формирование «точек роста» – опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения (территорий концентрации градостроительной активности регионального (областного) значения).

3. Формирование устойчивых систем расселения в Московской области на основе структурной и функциональной реорганизации сети городов и других населенных пунктов Московской области, обеспечивающей рост качества городской и сельской среды.

4. Улучшение экологической ситуации в Московской области на основе перераспределения по территории Московской области объемов техногенных и антропогенных нагрузок и снижения их в центральной части Московской области, обеспечивающего реализацию механизмов создания современных образцов (социальных и пространственных стандартов) организации жилой и рекреационной среды, восстановления традиционных природных и урбанизированных ландшафтов, реабилитации рек и водоемов, сохранения и развития исторической и культурной самобытности городов, сел, деревень, особенностей уклада жизни их жителей не только в срединной и периферийной, но и в центральной части Московской области.

5. Образование системы особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения, в том числе природных экологических (природного экологического каркаса) и природно-исторических территорий для создания необходимых условий сохранения, восстановления, реабилитации и использования природных территорий Московской области, объектов природного и культурного наследия с их территориями;

6. Преобразование радиально – кольцевой структуры опорной сети автомобильных дорог в сетевую структуру скоростных магистральных, магистральных, основных и местных автомобильных дорог;

7. Развитие областной системы общественного автомобильного и рельсового пассажирского транспорта;

8. Повышение качества инженерного обеспечения населения и экономики Московской области.

Приоритетные пространственные преобразования в Московской области предусматривают:

1. Развитие транспортной инфраструктуры Московской области, направленной на:

- преобразование радиально-кольцевой структуры опорной автодорожной сети в сетевую структуру с преобладанием скоростных хордовых автодорог в срединной и периферийной частях Московской области;

- формирование на территории Московской области международных транспортных коридоров, обеспечивающих интеграцию сети автомобильных дорог Московской области, Российской Федерации и международной опорной сети автомобильных дорог;

- развитие (новым строительством и реконструкцией) сетевой структуры автомобильных дорог областного и межмуниципального значения;
- развитие пригородного и междугороднего пассажирского транспорта;
- развитие системы скоростного пассажирского транспорта, соединяющего между собой крупные города Московской области и планируемые опорные точки роста экономики;
- развитие Московского авиационного узла и аэродромов государственной и экспериментальной авиации, аэродромов общего назначения;
- развитие внутреннего водного транспорта;
- повышение связности всех видов транспорта за счет строительства крупных областных транспортных пересадочных комплексов и муниципальных пересадочных узлов;
- обеспечение координации работы всех видов транспорта при выполнении грузовых перевозок за счет создания мультимодальных транспортных комплексов (центров логистики) и грузовых терминалов.

Преобразование опорной автодорожной сети предполагает формирование системы скоростных магистральных автодорог за счет строительства новых и реконструкции существующих автодорог. Основу системы скоростных магистральных автодорог составит Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области.

Сооружение Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области является первоочередной задачей развития транспортного комплекса Московской области, потому что она решает целый ряд задач:

- интеграцию сети автомобильных дорог Московской области, Российской Федерации и международной опорной сети автодорог;
- отвлечение от перегруженной автотранспортом центральной части Московской области транзитных потоков, в том числе по маршрутам 2-го и 9-го международных транспортных коридоров;
- развитие сети скоростных автомагистралей;
- обеспечение условий формирования узлов ускоренного развития – опорных точек роста экономики Московской области;
- активизация связей между устойчивыми системами расселения.

Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области создаст благоприятные предпосылки для возникновения новых узлов ускоренного развития на территории Московской области, создания в них порядка 200 тыс. новых рабочих мест, в том числе в транспортно-логистической системе около 50 тыс. новых рабочих мест.

Реализация программ комплексной подготовки земельных участков, расположенных на территориях, связанных со строительством и реконструкцией Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области, обеспечит условия для:

- создания новой инженерной, деловой и социальной инфраструктуры на земельных участках площадью не менее 15 тыс. гектаров;

- строительства не менее 3 млн. кв. м новых производственных площадей для размещения производств, относящихся к современным технологическим укладам;

- строительства не менее 2,3 млн. кв. м офисных площадей классов «А» и «В»;

- строительства не менее 10 млн. кв. м площадей размещения объектов социальной инфраструктуры;

- строительства 45 – 50 млн. кв. м жилой площади.

Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области обеспечит формирование на территории Московской области хордовых автодорог по направлениям международных транспортных коридоров: № 2 Лондон – Париж – Берлин – Варшава – Минск – Московская область (южный участок Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области) – Нижний Новгород – Екатеринбург, № 9 Хельсинки – Санкт-Петербург – Московская область (западный участок Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области) – юг России, и еще одного международного маршрута Хельсинки – Санкт-Петербург – Московская область (северный участок Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области) – Нижний Новгород, а также интеграцию сети автомобильных дорог Московской области в сеть дорог Российской Федерации и Международную опорную сеть.

В целях разгрузки головных участков автомагистралей также планируется осуществить строительство скоростной автодороги Москва – Санкт-Петербург, северного обхода г. Одинцово, и реконструкцию автодорог М-8 «Холмогоры», М-5 «Урал» и М-7 «Волга».

Не менее важной задачей в развитии сети автомобильных дорог является строительство путепроводов в местах пересечения железнодорожных путей и автомобильных дорог федерального и регионального (областного) значения.

Важнейшей задачей региональной транспортной политики является развитие внутреннего водного транспорта, его инфраструктуры и внутренних водных путей на основе использования прогрессивных технологий.

Развитие водного транспорта будет способствовать переносу части грузооборота и перевозок пассажиров с автомобильных и железнодорожных дорог на внутренние водные пути, расширению туристических и пассажирских перевозок, восстановлению пассажирских перевозок на участке от г. Серпухова до г. Коломны, возрождению судоходства на Верхней Оке.

В части развития воздушного транспорта в аэропортах Московского авиационного узла до 2020 года планируется:

- в аэропорте «Шереметьево» - построить третью взлетно-посадочную полосу с объектами инфраструктуры, терминал «Шереметьево-3», выполнить реконструкцию первой и второй взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек, организовать автомобильное и железнодорожное сообщение с г. Москвой;

- в аэропорте «Домодедово» - построить третью и четвертую взлетно-

посадочные полосы с объектами инфраструктуры, аэровокзальные комплексы, организовать скоростное сообщение с г. Москвой (типа «Скоростной трамвай»);

- в аэропорте «Быково» - развивать малую авиацию, организовать функционирование авиатакси, оказать содействие в открытии пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

2. Формирование зон экономического роста, ориентированных на развитие и поддержку инновационных секторов экономики в городах Московской области, а также на территориях, прилегающих к Центральной кольцевой автомобильной дороге Московской области, в основном, в местах пересечения её с радиальными федеральными и региональными (областными) автомобильными дорогами.

Развитие инновационной экономики предполагается на основе существующих организаций авиакосмической промышленности, расположенных в городских округах: Королев, Химки, Юбилейный, Реутов, Люберецком муниципальном районе Московской области, точного машиностроения, расположенных в городских округах: Пушкино, Долгопрудный, Лобня, Лыткарино, Жуковский Московской области. Большое значение для развития инновационной экономики имеет размещение крупных академических, отраслевых научных институтов и конструкторских бюро в городских округах: Дубна, Протвино, Пущино, Черноголовка, Фрязино и Климовск Московской области.

Новые производственные узлы традиционного направления создаются преимущественно в восточном секторе – городских поселениях Коломна, Воскресенск, Егорьевск, Куровское, городском округе Рошаль Московской области и в периферийной части Московской области – в 50-70 км от Москвы.

В южном секторе получит дальнейшее развитие производственный узел в городском поселении Ступино, будет сформирован центр в городских округах Бронницы, Подольск и Климовск Московской области.

На севере Московской области формируются производственные узлы в Солнечногорске, Клину, Рахманово.

Размещение таких комплексов будет осуществляться в соответствии с программами Правительства Московской области по созданию промышленных округов на территории Московской области на период до 2010 года и «Развитие транспортно-логистической системы в Московской области в 2006-2010 годах».

3. Проведение крупномасштабной реконструкции жилых и производственных территорий в устойчивых городских и рекреационно-городских системах расселения. Масштабная комплексная реконструкция существующей городской застройки предполагается в 50-ти-километровой зоне от Московской кольцевой автомобильной дороги, а новая комплексная жилищная застройка – в зоне 25-50 км от г. Москвы.

4. Реорганизацию территорий сложившейся малоэтажной жилой застройки (около 15 тыс. гектаров) в высоко комфортную рекреационно-

парковую застройку на основе создания на них современного транспортного и инженерного обеспечения и размещения деловых, выставочных, развлекательных, спортивно-оздоровительных центров, природно-ландшафтных комплексов.

5. Формирование систем городских населенных пунктов на основе сочетания сохраняемых и восстанавливаемых природно-ландшафтных, архитектурно-ландшафтных комплексов, нового жилищного и общественного строительства (территорий комплексной застройки) на незастроенных территориях и на территориях вблизи существующих крупных городов Московской области.

6. Формирование системных туристско-рекреационных центров в городах Московской области (свыше 300 гектаров); формирование рекреационных и курортных местностей.

Новые центры туристско-рекреационного обслуживания (всего 12 центров) развиваются в периферийных частях Московской области, преимущественно в западном и северном секторах.

Реализация приоритетных пространственных преобразований предполагает пространственные изменения в размещении мест приложения труда и в объемах и направлениях трудовой маятниковой миграции. Общее число рабочих мест увеличится примерно на 900 тыс. рабочих мест, в том числе в срединной и периферийной частях Московской области – на 500-600 тыс. рабочих мест (прежде всего, в зоне влияния Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области). Сократится доля восточного сектора – с 26 процентов до 24,6 процента, возрастет доля южного сектора – с 32,7 процента до 35,3 процента. Столь значительный рост доли западного сектора обусловлен предполагаемыми масштабами развития сервисной сферы (рекреация, непроеизводственные виды коммерческой деятельности).

Одновременно произойдет концентрация рабочих мест в срединной части

Московской области – ее доля возрастет на 4,6 процентных пункта. Темпы роста рабочих мест будут превышать темпы роста населения, что позволит сократить величину трудовой маятниковой миграции в 1,6 раза.

#### **IV. Среднесрочная программа социально-экономического развития Московской области до 2010 года**

Среднесрочная программа социально-экономического развития Московской области определяет ключевые направления деятельности Правительства Московской области до 2010 года включительно, обеспечивающие достижение стратегической цели и стратегических задач развития Московской области: создание условий для повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого экономического развития.



Решение задачи по повышению уровня и качества жизни населения Московской области на основе устойчивого развития экономики и социальной сферы Московской области обеспечивает:

- активной категории населения – возможность реализовать свои способности и удовлетворить свои потребности на основе активного вовлечения в экономическую деятельность;

- осуществление преобразований, ориентирующих человека на активную позицию по решению своих жизненных проблем, приобщение к ценностям здорового образа жизни, творческой самореализации, культуры, направленных на поддержание и развитие способностей человека.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	65,7	...	66,2
в том числе:			
мужчин, число лет	59,1	...	59,6
женщин, число лет	72,7	...	73,1
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	18,8	11	10,9
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, рублей	3227,5	5700	5900
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения, в процентах к уровню 2005 года	100	180	185
Среднемесячная начисленная заработная плата в среднем по Московской области, рублей	9557,7	25500	32000
Соотношение средней начисленной заработной платы и величины прожиточного минимума, раз	2,6	4,4	5,4

**IV.1. Решение задачи по созданию условий для повышения уровня и качества жизни населения Московской области** будет обеспечено реализацией следующих направлений совместных действий органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, бизнес сообщества и жителей Московской области:

**IV.1.1. Разработка и реализация стратегии демографического развития**, направленной на сокращение естественной убыли населения, повышение рождаемости и сокращение смертности, в том числе младенческой и материнской, укрепление институтов семьи и брака.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005 оценка	2010 прогноз	2010 индикатор
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек), промилле	-8,5	-7,8	-7,3
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек), промилле	9,0	9,4	9,7
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек), промилле	17,5	17,2	17
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми), промилле	9,8	9,5	9,3
Число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода, на 100 тыс. живорожденных детей	26,9	20,0	20,0

**IV.1.2. Разработка и реализация активной миграционной политики**, направленной на восполнение естественной убыли населения в трудоспособном возрасте, на снижение демографической нагрузки; привлечение для работы на предприятиях и организациях Московской области близких по культуре людей, людей трудоспособного возраста с высшим образованием и высоким уровнем профессиональной квалификации; оптимизацию численности трудовых мигрантов в зависимости от потребностей экономики и социальной сферы Московской области; создание благоприятных условий для их проживания.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек), промилле	7,8	8,4	8,4

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Коэффициент демографической нагрузки (на 1000 человек), промилле	582	577	577
Доля среднегодовой численности занятых в экономике в общей численности экономически активного населения, в процентах	76,5	79	80
Доля мигрантов в трудоспособном возрасте в миграционном приросте населения, в процентах	74,4	77	80
Доля мигрантов с высшим, неполным высшим и средним профессиональным образованием в миграционном приросте населения, в процентах	74,8	78	80

#### **IV.1.3. Обеспечение всеобщего доступа к качественному образованию:**

- реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Московской области;
- создание условий для обновления содержания образования и повышения качества образовательных услуг;
- обеспечение инновационного характера развития сферы образования, ее включения в национальную инновационную систему;
- совершенствование управленческого и ресурсного обеспечения развития образования;
- обеспечение социальных эффектов образования как факторов роста конкурентоспособности личности, общества и государства;
- повышение социально-экономического статуса учительства;
- развитие конкурентной среды в сфере образования;
- расширение платных образовательных услуг;
- сокращение различий муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности учреждениями образования посредством строительства за период 2006-2010 годов:
  - дошкольных образовательных учреждений – мощностью не менее 27,8 тыс. мест;
  - общеобразовательных учреждений – мощностью не менее 25,8 тыс. мест.

#### **Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 индикатор
Удельный вес детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе дошкольного образования, в процентах	6	45
Охват детей дошкольного возраста услугами учреждений дошкольного образования, в процентах	64,5	74
Удельный вес муниципальных систем образования, вовлеченных в решение задач введения профильного обучения в старшей школе, в процентах	15	100
Количество учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений и обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования, реализующих общеобразовательный или универсальный профиль, в процентах	25	80
Численность учащихся общеобразовательных школ в расчете на один персональный компьютер, человек	70	50
Доля выпускников учреждений начального профессионального образования, трудоустроенных в течение одного года по специальности, в общей численности выпускников, в процентах	55	70
Охват обучающихся в общеобразовательных учреждениях услугами дополнительного образования, в процентах к общей численности учащихся	48,5	55
Доля педагогических и руководящих кадров образовательных учреждений, имеющих высшую квалификационную категорию, в процентах	12	25
Доля общеобразовательных учреждений, подключенных к Интернету, в общем количестве общеобразовательных учреждений, в процентах	50	100
Удельный вес образовательных учреждений, участвующих в инновационных образовательных	25	40

Показатели	2005	2010 индикатор
проектах, в процентах		

#### **IV.1.4. Повышение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения:**

- реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- развитие конкурентной среды в сфере предоставления медицинских услуг;
- расширение платных медицинских услуг;
- развитие системы обязательного медицинского страхования;
- непрерывный контроль качества предоставляемых медицинских услуг, медицинской и фармацевтической продукции;
- совершенствование экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия Московской области;
- привлечение государственных и частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения;
- сокращение различий муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности учреждениями здравоохранения посредством строительства за период 2006-2010 годов:
  - больничных учреждений – мощностью не менее 3,1 тыс. коек;
  - амбулаторно-поликлинических учреждений – мощностью не менее 2,1 тыс. посещений в смену.

#### **Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми), промилле	9,8	9,5	9,3
Число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода, на 100 тысяч живорожденных детей	26,9	20,0	20,0
Уровень заболеваемости населения по основным классам болезней (на 1000 человек населения), человек:			
болезни органов дыхания	342,9	321	315
болезни системы кровообращения	131,4	117	110
Обеспеченность врачами, человек			

на 10 тыс. населения, в том числе в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области, человек на 10 тыс. населения	35,5  30,4	36,7  32,0	38  32,5
Обеспеченность амбулаторно- поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10 тыс. населения, в том числе в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области, посещений в смену на 10 тыс. населения	265,2  239	265,7  240	275  241
Обеспеченность больничными койками, коек на 10 тыс. населения, в том числе в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области, коек на 10 тыс. населения,	113,1  82,3	95  81	92  79
Доля инвестиций в здравоохранение в общем объеме инвестиций в основной капитал, в процентах	1,5	2,5	3
Индекс физического объем платных медицинских услуг населению, в процентах к уровню 2005 года	100	154	178
Число жителей, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, человек	...	...	положительная динамика
Доля населения, прошедшего иммунизацию, в общей численности населения, в процентах	...	...	положительная динамика
Доля населения, прошедшего диспансеризацию, в общей численности населения, в процентах	...	...	положительная динамика

#### **IV.1.5. Обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых категорий населения:**

- дальнейшее совершенствование механизмов социальной поддержки и адресной социальной помощи населению Московской области с использованием социального регистра населения;

- формирование рынка социальных услуг с равными возможностями для их поставщиков, предоставляющих государственные и негосударственные социальные услуги, в том числе создание новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания;
- переход на оказание социальных услуг на основе социального заказа;
- развитие платных услуг в сфере социальной защиты населения;
- разработка мер, направленных на стабилизацию роста стоимости потребительской корзины;
- привлечение государственных и частных инвестиций в сферу социальной защиты населения;
- повышение уровня обеспеченности населения Московской области учреждениями социального обслуживания.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Обеспеченность населения стационарными учреждениями социального обслуживания, мест на 10 тыс. населения	11,1	13	15
Доля расходов на социальную политику в структуре расходов консолидированного бюджета Московской области, в процентах	12,4	13	13
Индекс физического объема платных услуг населению, оказываемых учреждениями социального обслуживания населения, в процентах к уровню 2005 года	100	102	113

**IV.1.6. Формирование единого культурного пространства и обеспечение равного доступа к культурным ценностям Московской области:**

- стимулирование и поддержка международной деятельности учреждений культуры и творческих коллективов с целью интеграции в мировое культурное сообщество;
- развитие системы профессионального и дополнительного образования в сфере культуры;
- создание и развитие сети кинокультурных центров, обеспечение государственного контроля в этой сфере, поэтапный вывод учреждений культуры, находящихся в муниципальной собственности, на базе которых создаются центры, из сферы дотационного финансирования;

- развитие платных услуг в сфере культуры;
- привлечение частных инвестиций в сохранение и реставрацию движимых и недвижимых памятников историко-культурного наследия, пополнение музейных и библиотечных фондов на основе меценатства и спонсорства;
- сокращение различий муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности объектами культуры посредством строительства:
  - школ по различным видам искусств – мощностью не менее 22,4 тыс. мест;
  - клубов и учреждений клубного типа – мощностью не менее 79,8 тыс. мест;
  - библиотек – не менее 156 единиц;
  - парков культуры и отдыха – не менее 68 единиц;
  - выставочных залов – не менее 7 единиц;
  - театров – мощностью не менее 7,4 тыс. мест.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Уровень обеспеченности населения: театральными зрелищными учреждениями, единиц на 100 тыс. населения	0,44	0,45	0,55
общедоступными библиотеками, единиц на 100 тыс. населения	21,3	21,65	22
клубными учреждениями, единиц на 100 тыс. населения	17,79	18	18,2
музеями, единиц на 100 тыс. населения	1,48	1,52	1,52
Индекс физического объема платных услуг населению, оказываемых учреждениями культуры, в процентах к уровню 2005 года	100	135	210
Доля инвестиций в культуру в общем объеме инвестиций в основной капитал, в процентах	0,16	0,18	0,22
Число пользователей библиотек, тыс. человек	1857,7	2200	2500
Число посетителей музеев, тыс. посетителей	1788,1	2000	2100

**IV.1.7. Развитие туризма, физической культуры и спорта:**



- создание благоприятных условий для развития туристской деятельности;
- формирование качественного конкурентоспособного регионального (областного) туристского продукта, его реализация на всероссийском и международном туристских рынках в целях дальнейшего развития туристской индустрии Московской области;
- развитие инфраструктуры туризма, создание сбалансированного рынка туристских услуг;
- развитие экологического, культурно-познавательного, конгрессного, событийного, экстремального, паломнического и других видов туризма;
- организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности;
- содействие и организация профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки специалистов в сфере туристской деятельности;
- содействие защите прав и интересов туристов, создание системы безопасности в сфере туризма;
- привлечение инвестиций в развитие индустрии туризма;
- повышение интереса различных категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в общеобразовательных учреждениях и по месту жительства;
- внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания;
- обеспечение доступности занятий физкультурой и спортом для жителей Московской области, в том числе на основе применения механизмов льготного и бесплатного посещения спортивных сооружений малообеспеченными категориями граждан, детьми, учащимися;
- развитие и повышение качества оказываемых спортивных услуг, оказываемых организациями физической культуры и спорта;
- строительство объектов физической культуры и спорта мощностью не менее 64,3 тыс. человеко/мест.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005 оценка	2010 прогноз	2010 индикатор
Обеспеченность населения спортивными сооружениями:			
спортивными залами, тыс. кв. м на 10 тыс. населения	0,98	1,05	1,2
плоскостными сооружениями, тыс. кв. м на 10 тыс. населения	1,89	2,7	3
плавательными бассейнами, кв. м			

Показатели	2005 оценка	2010 прогноз	2010 индикатор
зеркала воды на 10 тыс. населения	43,1	58	60
Индекс физического объема платных услуг, оказываемых населению учреждениями физической культуры и спорта, в процентах к уровню 2005 года	100	146	202
Индекс физического объема платных туристских услуг населению, в процентах к уровню 2005 года	100	157	200
Индекс физического объема платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, в процентах к уровню 2005 года	100	165	198
Индекс физического объема оборота общественного питания, в процентах к уровню 2005 года	100	156	167

**IV.1.8. Повышение качества условий проживания и коммунального обслуживания, выравнивание параметров обслуживания населения во всех населенных пунктах Московской области:**

- создание рыночно ориентированной системы хозяйствования и управления в жилищно-коммунальном комплексе;
- создание условий для привлечения инвестиций на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса, формирование инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса;
- обеспечение ресурсной эффективности, устойчивости и безопасности функционирования жилищно-коммунального комплекса;
- развитие коммунальной теплоэнергетики;
- разработка мер по финансовому оздоровлению организаций жилищно-коммунального хозяйства;
- совершенствование механизмов государственного регулирования цен и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, повышение качества оказываемых услуг;
- развитие эффективного рынка жилья;
- обеспечение улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, определенных законодательством, за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств;
- обеспечение комплексной застройки городских и сельских поселений Московской области с инженерной и социальной инфраструктурой;

- формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное функционирование системы ипотечного жилищного кредитования;
- формирование инфраструктуры ипотечного рынка;
- создание региональной системы рефинансирования ипотечных кредитов и займов;
- организация информационной и рекламной кампании для населения Московской области.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов, кв. м на человека	24,6	29	30
Доля расходов на жилищно-коммунальные услуги в потребительских расходах населения, в процентах	8,2	7,6	7,2
Индекс физического объема инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс, в процентах к уровню 2005 года	100	126	150
Индекс физического объема платных жилищных услуг населению, в процентах к уровню 2005 года	100	119	122
Индекс физического объема платных коммунальных услуг населению, в процентах к уровню 2005 года	100	124	128
<b>До конца 2010 года</b>			
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, млн. кв. м общей площади, в том числе для отдельных категорий граждан, определенных законодательством, млн. кв. м общей площади			28 7
Реконструкция жилых домов первых массовых			

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
серий, млн. кв. м общей площади			около 8
Ликвидация ветхого жилья, млн. кв. м общей площади			более 3
Улучшение жилищных условий посредством выдачи ипотечных кредитов, тыс. семей			не менее 29
Общий размер выданных ипотечных кредитов, млрд. рублей			23
Приобретение жилья в рамках ипотеки, млн. кв. м общей площади			1,7
Обеспечение приборным учетом потребляемых ресурсов и диктующих точек: учет воды, газа, тепловой энергии, в процентах: промышленных и бюджетных потребителей многоквартирных жилых домов индивидуальных собственников жилья			100 80 100
Повышение надежности и качества жилищно-коммунальных услуг: сокращение количества аварий и повреждений в системах инженерного обеспечения в год аварий на 1 км тепловых сетей аварий на 1 км водопроводных и канализационных сетей			0,2 0,1

**IV.1.9. Обеспечение функционирования потребительского рынка товаров и услуг, удовлетворение потребности населения в качественных и безопасных товарах и услугах:**

- создание единой системы обеспечения населения качественными товарами и услугами по доступным ценам;
- стимулирование притока инвестиций, в том числе и иностранных, в развитие потребительского рынка и сферы услуг;
- приведение технологий торговли в соответствие с современными европейскими стандартами;
- расширение рынка предоставления социальных услуг;
- внедрение и распространение механизмов безналичных расчетов за товары и услуги;
- развитие системы потребительских кредитов.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
------------	------	-----------------	-------------------

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах к уровню 2005 года	100	223	250
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах к уровню 2005 года:	100	139	150
в том числе по видам услуг:			
бытовые	100	116	133
транспортные	100	230	234
услуги связи	100	115	142
жилищные	100	119	122
коммунальные	100	124	128
услуги учреждений культуры	100	135	210
туристские	100	157	200
физической культуры и спорта	100	146	202
услуги гостиниц и аналогичных средств размещения	100	165	198
медицинские	100	154	178
санаторно-оздоровительные	100	108	133
ветеринарные	100	200	350
услуги в системе образования	100	129	149
Доля торговых площадей, соответствующих европейским стандартам, в процентах от общего размера торговых площадей	...	...	45

**IV.1.10. Снижение уровня безработицы, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов, формирование цивилизованного рынка труда:**

- разработка предложений по развитию форм и методов оказания содействия занятости населения;
- развитие системы социального партнерства в сфере подготовки кадров;
- развитие кадрового потенциала организаций посредством формирования регионального заказа на подготовку кадров начального и среднего профессионального образования с учетом потребностей экономики Московской области в квалифицированных кадрах;
- совершенствование и развитие системы профессионального обучения, подготовки и переподготовки персонала организаций Московской области;
- разработка механизмов, способствующих формированию экономической заинтересованности работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда;
- совершенствование организации оплаты труда и нормирования труда на основе социального партнерства;

- развитие системы обеспечения населения информацией о состоянии рынка труда, требованиях, предъявляемых к профессии, возможностях трудоустройства и профессионального обучения в системе профессионального образования Московской области.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в процентах	0,9	0,8	0,7
Соотношение средней начисленной заработной платы и величины прожиточного минимума, раз	2,6	4,47	5,42
Среднемесячная начисленная заработная плата в среднем по Московской области, рублей	9557,4	25500	32000
Доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием в общей численности официально зарегистрированных безработных, в процентах	48,1	45	43
Число пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих	2,2	2	1,8
Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости, в процентах	73,3	75	80

**IV.1.11. Улучшение экологической обстановки** в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения Московской области:

- разработка мер по предупреждению возникновения природных и антропогенных чрезвычайных ситуаций;
- разработка и реализация проектов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- снижение уровня негативного воздействия на окружающую природную среду, в том числе в рамках Киотского протокола;
- сохранение природных комплексов, особо охраняемых природных территорий и природного биологического разнообразия через оптимизацию размещения производительных сил;

- решение проблемы утилизации и переработки бытовых отходов, минимизация техногенного влияния полигонов захоронений твердых бытовых отходов на подземные и поверхностные воды:
  - строительство 5 полигонов твердых бытовых отходов;
  - рекультивация 3 полигонов твердых бытовых отходов;
  - строительство предприятий (комплексов) по переработке и сортировке твердых бытовых отходов (ежегодное изъятие из объемов захоронения 860 тыс. тонн твердых бытовых отходов);
- развитие системы информационного обеспечения управления природопользованием путем совершенствования систем экологического учета и комплексного экологического мониторинга;
- экологическое образование, улучшение информированности населения Московской области в вопросах экологии.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Объем сброса загрязненных сточных вод, млн. куб. м	635,1	630	625
Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, тыс. тонн	167,3	160	155
До конца 2010 года			
Инвестиции в основной капитал, направляемые на охрану окружающей среды, млрд. рублей			8,3
Сохранение ресурсного потенциала и генофонда более 15 видов птиц и 20 видов млекопитающих			
Обеспечение условий среды обитания для сохранения 10 видов рыб			

**IV.2.** Важнейшим условием для достижения стратегической цели является создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Московской области и повышение эффективности государственного управления

**IV.2.1. Инвестиционная политика.**

Инвестиционная политика Московской области определяет систему мер государственного регулирования экономики, направленную на

**формирование благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных инвестиций и повышения эффективности использования государственных инвестиционных ресурсов.**

Главной целью инвестиционной политики является создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, мобилизация имеющихся и привлечение новых инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики для обеспечения необходимых темпов экономического роста и реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Московской области.

Основными задачами инвестиционной политики являются:

- наращивание объемов и повышение качества привлекаемых инвестиций в экономику Московской области;
- содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов и программ развития;
- привлечение инвестиций в реализацию инновационных проектов для обеспечения взаимодействия представителей науки и производственного сектора экономики;
- стимулирование привлечения инвестиций в создание объектов недвижимости, объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры;
- создание правовых и организационных условий для привлечения в экономику Московской области инвестиций, кредитно-финансовых ресурсов, новейших технологий в целях модернизации производственной базы и обновления основных фондов предприятий во всех отраслях экономики;
- развитие регионального сегмента фондового рынка, как инструмента мобилизации и эффективного распределения инвестиционных ресурсов, за счет интеграции Московской области в единую общероссийскую инфраструктуру фондового рынка.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах к уровню 2005 года	100	155	160
Иностранные инвестиции, млрд. долларов США	2,7	6,6	7,4
Доля инвестиций в основной капитал в объеме валового регионального продукта, в процентах	22,3	25,1	29,4

**IV.2.2. Создание и развитие промышленных округов** в целях сглаживания дифференциации в уровнях экономического развития



муниципальных образований Московской области посредством улучшения инвестиционного климата и создания условий для развития конкурентоспособных промышленных производств и сопутствующего сервиса:

- стимулирование инвестиций в формирование современной инфраструктуры и создание сети строительных площадок, готовых к размещению объектов инновационной сферы, промышленности, логистики, сопутствующего сервиса;

- создание системы организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих переход к современному технологическому укладу путем ускоренного внедрения современных технологических и управленческих решений при размещении и развитии производительных сил;

- развитие транспортной инфраструктуры в целях интеграции Московской области в мировую систему логистики и дистрибуции товаров, стимулирование транзитных перевозок и снижение транспортной составляющей в цене, реализуемой на территории Московской области продукции;

- наращивание налогооблагаемой базы и доходов бюджетов всех уровней, обеспечение развития экономики депрессивных территорий без систематического использования дотаций из бюджета Московской области.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Валовой региональный продукт, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	169	181
Индекс промышленного производства, в процентах к уровню 2005 года	100	255	255
До конца 2010 года:			
Дополнительные доходы бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов, млрд. рублей		71,36	
Дополнительные доходы консолидированного бюджета Московской области, млрд. рублей		28,51	
Общий объем внебюджетных инвестиций в создание промышленных округов, млрд. рублей,		341,6	
в том числе в инфраструктурную подготовку территорий промышленных округов, млрд. рублей		84,6	
Вовлечение в оборот земель, га		4700	

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на территории площадью, га		4700	
Введение в эксплуатацию объектов, единиц:			
технопарки		3	
индустриальные и агропромышленные парки		26	
логистические и многофункциональные парки		13	

**IV.2.3. Развитие инновационной деятельности**, имеющее своей целью формирование системы, обеспечивающей создание, коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности, включение в экономический оборот объектов интеллектуальной собственности, увеличение производства инновационной и наукоемкой продукции, и предусматривающее:

- разработку нормативной правовой базы инновационной деятельности в Московской области;
- разработку механизмов ресурсной поддержки инновационной деятельности, в том числе механизмов создания фондов венчурного финансирования;
- формирование благоприятной среды для инновационной деятельности, привлекательной для инвестиций в научную и производственную сферу экономики;
- создание институтов поддержки инновационной деятельности, формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности, способствующей коммерциализации результатов исследований и разработок, их использованию в производстве инновационной и наукоемкой продукции;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению производства новой или усовершенствованной продукции в рамках мероприятий областных целевых программ;
- предоставление грантов Московской области для финансирования создания объектов интеллектуальной собственности и внедрения результатов научно-исследовательских работ в производство;
- размещение государственного заказа на закупку продукции, созданной в результате инновационной деятельности.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Количество инновационно-активных организаций, единиц	138	250	270
Удельный вес численности работников, выполняющих научные исследования и разработки, в общей численности занятых в экономике, в процентах	3,4	5	6
Внутренние затраты на научные исследования и разработки в процентах к валовому региональному продукту	3,5	4,4	5,6
Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, в процентах	11,2	20	25
Затраты на технологические инновации, млн. рублей	7,2	10	13
Доля инвестиций в основной капитал по виду деятельности «научные исследования и разработки» в общем объеме инвестиций в основной капитал, в процентах	2,2	4	6

#### **IV.2.4. Развитие агропромышленного комплекса:**

- создание экономических и правовых условий для привлечения инвестиций в сельское хозяйство Московской области за счет средств промышленных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, организаций торговли, а также средств других инвесторов;
- создание условий для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;
- стимулирование создания сельскохозяйственными организациями собственных перерабатывающих производств, организации оптово-сбытовых структур;
- формирование эффективного механизма адресного государственного стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- обеспечение возможности перепрофилирования хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание условий для сокращения числа убыточных хозяйств;
- создание механизма реального движения земельных долей;
- создание условий для устойчивого развития сельских территорий, газификация сельских населенных пунктов;
- улучшение жилищных условий сельских жителей;

- развитие социальной инфраструктуры сельских поселений.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции, в процентах к уровню 2005 года	100	115	125
Доля убыточных сельскохозяйственных организаций, в процентах	47,9	25	20
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельскохозяйственное производство, в процентах к уровню 2005 года	100	136	157
Соотношение средней заработной платы работников сельскохозяйственных организаций и средней заработной платы в целом по Московской области, раз	0,88	1	1
Производство молока, тыс. тонн	950	1140	1300
Производство скота и птицы (в живом весе), тыс. тонн	203,1	240	280
Производство зерна, тыс. тонн	210,4	450	500
Производство овощей, тыс. тонн	643,8	720	750
Производство картофеля, тыс. тонн	941,4	950	995
Индекс промышленного производства пищевых продуктов, в процентах к уровню 2005 года	100	160	170
Производство отдельных видов пищевых продуктов:			
мясо, включая субпродукты 1 категории, тыс. тонн	134,9	190	210
колбасные изделия, тыс. тонн	175,6	250	270
цельномолочная продукция в пересчете на молоко, тыс. тонн	659	737	800
плодоовощные консервы, тыс. усл. банок	2458	3490	3600
До конца 2010 года			
Газификация сельских населенных пунктов, единиц	854		

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Ввод в эксплуатацию: разводящих газовых сетей низкого давления, тыс. км объектов водоснабжения, единиц водопроводных сетей, км		2,5 79 53,8	
Ввод в эксплуатацию объектов социальной сферы: здравоохранения, единиц образования, единиц спортивных сооружений, единиц объектов культуры, единиц жилья в сельской местности, тыс. кв. м общей площади в том числе для молодых семей и молодых специалистов, тыс. кв. м общей площади		46 54 78 19 400 150	

**IV.2.5. Развитие транспортно-логистической системы** в целях формирования единой транспортной системы Московской области и наиболее полного использования «транзитной» функции Московской области:

- стимулирование инвестиций в создание региональных сетей и грузообрабатывающих терминалов, мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения;
- оптимизация территориального расположения объектов товаропроводящей сети для обслуживания международных и межрегиональных перевозок;
- создание и использование интегрированной системы транспортной информации для объединения всех звеньев и объектов инфраструктуры в единую логистическую сеть;
- разработка механизмов повышения устойчивости транспортно-дорожного комплекса;
- обеспечение безопасности и повышение качества транспортных услуг;
- развитие международного транзита через территорию Московской области с использованием международных транспортных коридоров;
- повышение конкурентоспособности отечественных перевозчиков;
- развитие скоростного пригородного сообщения между г. Москвой и городами Московской области.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Грузооборот автомобильного транспорта, млн. тонно-км, в том числе международный, млн. тонн-км	1998,7 21,1	2430,4 26	2970 34
Индекс физического объема оборота оптовой торговли, в процентах к уровню 2005 года	100	175	208
Пассажирооборот автомобильного транспорта, млн. пассажиро-километров	8990,8	9840	9900
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «транспорт», в процентах к уровню 2005 года	100	134	153

**IV.2.6. Развитие связи и телекоммуникаций**, направленное на уменьшение дифференциации муниципальных образований Московской области по уровню развития связи, обеспечение доступности услуг связи, телевидения и Интернета населению Московской области:

- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций (включая иностранные) в развитие связи и телекоммуникаций на территории Московской области;
- создание конкурентной среды, обеспечивающей привлечение на территорию Московской области альтернативных операторов;
- телефонизация удаленных и малонаселенных пунктов Московской области;
- развитие современных телекоммуникационных систем, мультисервисной сети связи и новых видов телекоммуникационных услуг.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Доходы от услуг связи, в процентах к уровню 2005 года в ценах соответствующих лет	100	170	180
Индекс физического объема платных услуг населению, оказываемых организациями связи, в процентах к уровню 2005 года	100	115	142
Индекс физического объема			

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
инвестиций в основной капитал по виду деятельности «связь», в процентах к уровню 2005 года	100	144	165
Темп роста иностранных инвестиций по виду деятельности «связь», в процентах к уровню 2005 года	100	102	110
Количество квартирных телефонных аппаратов на 100 человек, единиц	20,4	26,4	35
Число заявлений на установку телефонов, тыс. заявлений	331,6	...	40

**IV.2.7. Развитие предпринимательской деятельности** в целях создания условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличения вклада малых предприятий в валовой региональный продукт и доходы консолидированного бюджета Московской области:

- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов) для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг;
- стимулирование инновационной активности малых предприятий,
- содействие развитию профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства.

**Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Доля оборота малых предприятий в общем обороте организаций, в процентах	31,9	35	38
Структура оборота малых предприятий, в процентах к итогу:			
обрабатывающие производства	17,8	17,8	18
деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	7,8	7,8	8
научные исследования и разработки	21,2	21,2	21,4

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, в процентах	23,3	31	33

#### **IV.2.8. Повышение эффективности государственного управления:**

- внедрение методов управления по результатам. Формирование системы показателей результативности деятельности органов исполнительной власти Московской области и бюджетных программ;

- совершенствование организационно-функциональной структуры органов исполнительной власти Московской области и противодействие коррупции;

- разработка и внедрение административных регламентов в органах исполнительной власти Московской области;

- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Московской области в рамках полномочий Московской области как субъекта Российской Федерации;

- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Московской области и гражданского общества;

- развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей прозрачность деятельности органов государственной власти Московской области, облегчающей доступ граждан к информационным ресурсам органов государственной власти Московской области;

- содействие развитию органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

- выработка механизмов взаимодействия органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, в том числе и в разработке программ социально-экономического развития.

#### **Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Темп роста доходов консолидированного бюджета Московской области, в процентах к уровню 2005 года в фактических ценах	100	240	250
Структура доходов консолидированного бюджета			



Показатели	2005	2010 прогноз	2010 индикатор
Московской области, в процентах к общему объему доходов:			
налог на прибыль	20,4	20	20
налог на доходы физических лиц	28,6	30	30,4
налоги на совокупный доход	3,5	4,4	4,5
налоги на имущество	11,8	14,2	14,3
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7	7,1	7,1
доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	3,8	5,1	5,4

### IV.3. Механизм реализации среднесрочной программы

Реализация поставленных стратегической цели и стратегических задач прямо зависит от способности органов государственной власти Московской области выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение стратегической цели.

Основными элементами такого механизма должны стать:

- формирование системы нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии:
  - отраслевые стратегии экономического и социального развития;
  - областные целевые программы, разрабатываемые в целях решения межотраслевых задач социально-экономического развития на среднесрочный период;
  - инвестиционные программы Правительства Московской области, разрабатываемые в целях сокращения различий муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности объектами экономической и социальной инфраструктуры;
  - ведомственные целевые программы, использующие программно-целевой принцип формирования расходов исполнительных органов государственной власти Московской области;
  - программы социально-экономического развития муниципальных образований Московской области;
  - федеральные целевые и ведомственные программы.
- реализация Основных направлений устойчивого градостроительного развития Московской области и Схемы территориального планирования Московской области;
- развитие системы социального партнерства и принципов коллективно-договорного регулирования в трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношениях;

- информационная и методическая поддержка подготовки и принятия управленческих решений;
- сочетание стратегического и оперативного планирования; совершенствование организационно-функциональной структуры управления, ориентированной на достижение стратегической цели;
- внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
- совершенствование программно-целевых методов планирования расходов путем представления ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности;
- проведение мониторинга контрольных показателей;
- обеспечение возможности корректировки Стратегии.

#### **IV.4. Результаты реализации среднесрочной программы социально-экономического развития Московской области до 2010 года**

В результате реализации среднесрочной программы Московская область должна выйти на второе место в Центральном федеральном округе по основным показателям:

#### **Основные индикаторы реализации задачи на среднесрочный период:**

Показатели	2005	2010	2010 индикатор
Доходы консолидированного бюджета Московской области на душу населения, в процентах к уровню 2005 года	100	240	250
Валовой региональный продукт на душу населения, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	169	181
Инвестиции в основной капитал на душу населения, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	155	160
Оборот розничной торговли на душу населения, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	223	250
Объем платных услуг на душу населения, в процентах к уровню 2005 года в сопоставимой оценке	100	139	150
Ожидаемая продолжительность			

Показатели	2005	2010	2010 индикатор
жизни при рождении, лет	65,7	...	66,2
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	18,8	11	10,9
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения, в процентах к уровню 2005 года	100	180	185
Среднемесячная начисленная заработная плата в среднем по Московской области, рублей	9557,4	25500	32000