

УТВЕРЖДЕН
Приказом Председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа Реутов
от 15.09.2023 № 66-С

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Порядок осуществления предварительного контроля
формирования проекта бюджета городского округа Реутов
на очередной финансовый год»

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой городского округа Реутов (далее – Контрольно-счетная палата) «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа Реутов на очередной финансовый год» (далее - Порядок) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Регламентом Контрольно-счетной палаты.

1.2. Порядок разработан на основании:
статей 152, 157, 185, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

статьи 7 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Реутов», утвержденного решением Совета депутатов города Реутов от 31.10.2012 № 314/53 (с изм. и доп.) (далее - Положение «О Контрольно-счетной палате»);

статьи 25 Положения «О бюджетном процессе городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение «О бюджетном процессе»).

1.3. Порядок разработан для использования его сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Реутов (далее – Совет депутатов) о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год.

1.4. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год.

1.5. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год.

1.6. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, городского округа Реутов Московской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты и настоящим Порядком.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год:

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год является формой муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой на основании статей 152, 157, 185, 265 БК РФ, статьи 7 Положения «О Контрольно-счетной палате», статьи 25 Положения «О бюджетном процессе».

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год, а также участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта бюджета на заседаниях Совета депутатов.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета

на очередной финансовый год являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год как инструмента социально-экономического развития городского округа, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, условиям среднесрочного финансового планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа Реутов на очередной финансовый год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития городского округа Реутов, основные направления бюджетной и налоговой политики города, среднесрочный финансовый план, программы муниципальных заимствований, программы предоставления муниципальных гарантий.

2.1.5. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта решения Совета депутатов о бюджете и определить соответствие проекта бюджета и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, положениям Бюджетного кодекса, другому действующему законодательству:

I. При оценке прогноза основных показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов, необходимую при прогнозировании доходов бюджета города в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельности бюджетов, равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полноты

отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

III. При оценке и анализе доходов бюджета городского округа следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определенные в статьях 41, 46, 47, 61.2, 62 БК РФ.

Внесение изменений в муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных налогах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

IV. При оценке и анализе расходов бюджета города обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

соблюдение правил возникновения расходных обязательств и порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии со статьями 86, 87 БК РФ;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 74.1, 78.1, 81 БК РФ;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 72, 73 БК РФ.

V. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в соответствии со статьей 136 БК РФ.

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета города, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год;

статей 100, 100.1, 101 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, управлению муниципальным долгом, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга;

статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статьи 106 по установлению предельного объема муниципальных заимствований, статьи 107 по установлению предельного объема муниципального долга, статей 110.1, 110.2 по программам внутренних муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статьи 111 по установлению предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга;

статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 115.3 по отражению в местном бюджете поступлений средств от заимствований, погашению муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий;

VII. Проанализировать:

соблюдение порядка составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ;

соблюдению порядка и сроков внесения проекта бюджета в Совет депутатов, определенных статьей 185 БК РФ;

соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в решении Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

2.1.6. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

нормативные правовые акты городского округа Реутов;

прогноз социально-экономического развития городского округа Реутов на очередной финансовый год и плановый период;

показатели бюджета городского округа, утвержденные решением Совета депутатов на текущий финансовый год с учетом их ожидаемого исполнения в текущем финансовом году;

отчет об исполнении бюджета городского округа за предшествующий финансовый год и истекший период текущего финансового года;

среднесрочный финансовый план городского округа Реутов на очередной финансовый год и плановый период;

прогнозный план приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год;

информация Министерства финансов Московской области о расчетном налоговом потенциале, расчетных доходах бюджета города и расчетных показателях общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств местного бюджета на очередной финансовый год;

прогнозные показатели Министерства финансов Московской области по доходам и расходам бюджета городского округа на очередной финансовый год;

проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год:

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год являются:

сравнительный анализ соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, требованиям бюджетного и иного законодательства, нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Реутов;

сравнительный анализ соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год основным показателям прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета городского округа Реутов за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Реутов на

очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы экономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития городского округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными экономическими показателями социально-экономического развития городского округа в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год предусматривает провести анализ и дать оценку:

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета городского округа, в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов бюджета, сопоставление структуры и динамики доходов за предыдущие три года, текущий и очередной финансовые годы;

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета городского округа и целесообразности принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год на основе утверждаемых муниципальных заданий, муниципальных целевых программ, предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год должна предусматривать:

анализ действующих нормативных правовых актов городского округа Реутов по налогам и сборам, оценка необходимости внесения в них изменений, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы проекта бюджета городского округа, последствий влияния на доходы бюджета городского округа изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, платежей за пользование природными ресурсами; другим платежам, формирующим доходы бюджета городского округа.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов за предыдущий трехлетний период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном выражении и процентном выражении;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должны предусматривать:

изучение динамики и объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области, дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджету городского округа за текущий и очередной финансовый годы в абсолютном выражении и процентном выражении.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внешней и внутренней задолженности;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики муниципального образования;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год по конкретным показателям бюджета разрабатываются Контрольно-счетной палатой в рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты.