

## Заключение экспертно-аналитического мероприятия

### «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ городским округом Реутов в 2017 году».

г. Реутов

29 декабря 2018 г.

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Пункт 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Реутов на 2018 год; приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города Реутов от 28.12.2017 № 8-КСП.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** налоговые и иные льготы в городском округе Реутов, предоставленные в 2017 году.

**3. Проверяемый период деятельности:** 01.01.2017 г. – 31.12.2017 г.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- 1) Администрация города Реутов;
- 2) Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов.

**4. Вопрос экспертно-аналитического мероприятия:**

4.1. Наличие нормативно-правовых актов, предоставляющих налоговые и иные льготы в 2017 году, анализ отчета Федеральной налоговой службы по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2017 год, предоставление иных льгот.

**5. Срок проверки:** с 05.12.2018 года по 21.12.2018 года.

Проверка проведена представителями Контрольно-счетной палаты города Реутов в лице Заместителя Председателя В.Е. Каткова и Инспектора А.С. Курочкина по предоставленным документам, а также данным отчетности предоставленной МИ №20 ФНС России по Московской области.

**6. Краткая информация об объектах экспертно-аналитического мероприятия:**

**Администрация города Реутов.**

Полное наименование: Администрация городского округа Реутов Московской области.

Краткое наименование (сокращенное): Администрация города Реутов.

Администрация города Реутов является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным в соответствии с Уставом городского округа Реутов Московской области (далее – Устав), принятым решением Реутовской городской Думы от 07.02.1996 № 119/18 (с изменениями), собственной компетенцией в решении вопросов местного значения, а также осуществляющим отдельные переданные органам местного самоуправления государственные полномочия.

Администрация города Реутов обладает правами юридического лица. Администрация города Реутов как юридическое лицо действует на основании общих положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Основные цели и виды деятельности Администрации города Реутов: государственное управление общего характера, деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера, определенная Уставом городского округа Реутов Московской области.

Администрация города Реутов внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) – 1025005244835 и состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №20 по Московской области с присвоением ИНН 5041001482, КПП – 504101001.

В проверяемом периоде учет операций со средствами бюджета города Реутов осуществлялся на лицевых счетах финансового органа, открытых в Управлении Федерального казначейства по Московской области:

- р/с № 40204810800000002260 в Отделении №1 Московского ГТУ Банка России г. Москва 705 БИК 044583001.
- р/с № 40204810045250002260 в ГУ Банка России по ЦФО БИК 044525000.
- л/с № 01001410016 – лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств.
- л/с № 03001410016 – лицевой счет получателя бюджетных средств.
- л/с №05001410016 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 143966 Московская область, город Реутов, ул. Ленина, д.27.

В проверяемом периоде ответственными за финансовую и хозяйственную деятельность в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством являлись:

С правом первой подписи:

- Глава города Реутов – С.Г. Юров. В должности с 12.08.2014 г. (постановление Главы города от 12.08.2014 №06-ПГ) по 03.07.2017 г. (постановление Главы города от 03.07.2017 г. №21-ПГ);

- Глава города Реутов – С.А. Каторов. В должности с 22.08.2017 г. (Решение Совета депутатов города Реутов от 17.08.2017 г. №433/77 и постановление Главы города от 22.08.2014 №25-ПГ) по настоящее время.

- Первый Заместитель Главы Администрации города Реутов – Н.Н. Ковалев. В должности с 13.08.2014 г. (распоряжение Главы города от 13.08.2014 №72-РГ) по настоящее время.

С правом второй подписи:

- Директор МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Е.Е. Одинцова. В должности с 01.10.2015 г. (постановление № 449-ПГ от 21.09.2015 года) по настоящее время.

**Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов.**

Полное наименование проверяемого объекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов (далее Комитет).  
Краткое название (сокращенное) – КУМИ Администрации г. Реутов.

Комитет входит в структуру Администрации города Реутов и является ее отраслевым (функциональным) органом, осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности, объектами государственной собственности в пределах установленных полномочий.

Комитет является юридическим лицом, действует на основании Положения о Комитете (утверждено Решением Совета депутатов города Реутов от 29.11.2010 №45/4), имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков, гербовую печать со своим наименованием, бланки, штампы и прочие принятые реквизиты.

Основными задачами Комитета являются:

- управление и распоряжение в установленном порядке имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в т. ч. в процессе приватизации;
- приватизация объектов муниципальной собственности;
- осуществление функций арендодателя и продавца земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- оформление прав муниципальной собственности на земельные участки в порядке разграничения собственности в соответствии с действующим законодательством;
- осуществление контроля за сохранностью и целевым использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- приемка в муниципальную собственность имущества, приобретаемого городским округом Реутов по инвестиционным договорам, договорам о долевом участии в строительстве и по другим основаниям;
- решение вопросов приемки-передачи имущества в порядке разграничения собственности между Российской Федерацией, Московской областью и муниципальным образованием в соответствии с действующим законодательством;
- администрирование доходов местного бюджета, закрепленных за Комитетом.

Комитет внесен в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) - 1035008251453 и состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России по Московской области с присвоением ИНН 5041001281, КПП 504101001.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 143966, Московская область, г.Реутов, ул. Ленина, д. 27.

В проверяемом периоде учет операций со средствами бюджета города Реутов осуществлялся на д/с 03003410030 в Финансовом управлении Администрации города Реутов, отделение 1 Москва г. Москва 705, БИК 044583001.

В проверяемом периоде ответственными за финансовую и хозяйственную деятельность в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством являлись:

С правом первой подписи:

- Председатель Комитета – Г.В. Букреев. В должности с 20.06.2013 года по 05.05.2017 года.

- Заместитель Председателя Комитета – Е.И. Медведева. В должности с 11.12.2012 года по настоящее время (с возложением обязанностей Председателя Комитета с 10.05.2017 года по настоящее время).

- Заместитель Председателя Комитета Павлова Ольга Петровна (с правом первой подписи с 21.11.2017г.).

С правом второй подписи:

- Главный бухгалтер КУМИ – Лещева А.С. В должности с 09.01.2009 года по 17.11.2017 года.

- Директор МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Е.Е. Одинцова. В должности с 01.10.2015 г. (постановление № 449-ПП от 21.09.2015 года) по настоящее время (с правом второй подписи с 21.11.2017г.).

- Ведущий бухгалтер МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Яровицына Марина Евгеньевна (с правом второй подписи с 21.11.2017г.).

#### 7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

По вопросу 4.1. экспертно-аналитического мероприятия в части наличия нормативно-правовых актов, предоставляющих налоговые и иные льготы в 2016 году, анализа отчета Федеральной налоговой службы по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2017 год, предоставления иных льгот, установлено следующее:

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса РФ к местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- торговый сбор<sup>1</sup>.

Порядок распределения налоговых полномочий между федеральным законодателем и представительной властью на муниципальном уровне при установлении местных налогов представлен в виде таблицы:

Элементы налога, определяемые исключительно Налоговым кодексом РФ	Элементы налога, определяемые нормативно-правовыми актами представительных органов местного самоуправления, в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом.
<ul style="list-style-type: none"><li>• объект налогообложения;</li><li>• налоговая база;</li><li>• налоговый период;</li><li>• порядок исчисления.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• налоговые ставки;</li><li>• порядок и сроки уплаты;</li><li>• налоговые льготы и порядок их применения (дополнительные к федеральным)</li></ul>

Налоговые льготы по земельному налогу физическим и юридическим лицам в городском округе Реутов в 2017 году предоставлялись согласно статье 395 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 № 57/2005-ПА

<sup>1</sup> В муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения, торговый сбор может быть введен только после принятия соответствующего федерального закона (пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 29.11.2014 № 382-ФЗ). В городском округе Реутов на момент проверки торговый сбор не введен.

«Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями).

1) Согласно отчету Федеральной налоговой службы по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2017 год (*далее – отчет ФНС №5-МН*), на территории городского округа Реутов в базе налоговых органов по земельному налогу в 2017 году было учтено 107 физических лиц и 185 юридических лиц, из них по 28 юридическим лицам- налогоплательщикам (15,1%) на основании вышеизложенных нормативных правовых актов предоставлены налоговые льготы. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по земельному налогу в 2017 году, составила 51 450,0 тыс. рублей (31,3% от суммы налога, подлежащей уплате в бюджет<sup>2</sup>).

В дополнение к налоговым льготам, установленным статьей 395 НК РФ, в соответствии с Решением Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 № 57/2005-НА «Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями), в 2017 году освобождаются от уплаты земельного налога на 100%<sup>3</sup>:

1) физические лица, являющиеся членами многодетных и приравненных к ним семей.

2) физические лица, носящие звание «Почетный гражданин города Реутов».

3) органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

4) муниципальные учреждения, деятельность которых финансируется за счет бюджета города Реутов Московской области (за исключением земель, используемых для осуществления деятельности не по профилю учреждения).

5) городской округ Реутов Московской области в отношении земельных участков, занятых муниципальным жилищным фондом, и земель общего пользования.

6) государственные и муниципальные учреждения Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности и собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки.

7) социально ориентированные некоммерческие организации.

**Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц** в городском округе Реутов в 2017 году предоставлялось согласно статье 407 НК РФ и Решению Реутовского Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 № 40/2014-НА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Реутов» (с изменениями и дополнениями).

Согласно отчету ФНС №5-МН, на территории городского округа Реутов в базе налоговых органов по налогу на имущество физических лиц учтено 66 034 лица, из них 16 375 лицам (24,7%) предоставлены льготы по налогу, в том числе:

- 16 350 лицам – льготы, установленные федеральным законодательством.

<sup>2</sup> 164 354,0 тыс. рублей.

<sup>3</sup> На основании статьи 387 НК РФ, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

- 25 лицам – которым исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (ЕИВД, УСН).

В соответствии с Решением Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 № 40/2014-НА имеют налоговые льготы категории налогоплательщиков в соответствии со статьей 407 НК РФ. Льгот для иных категорий не установлено<sup>4</sup>, размеры налоговых вычетов, установленные пунктами 3-6 статьи 403 НК РФ<sup>5</sup>, не изменены.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в 2017 году в связи с предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц, составила 19 492,0 тыс. рублей (15,3% от суммы налога, подлежащей уплате в бюджет<sup>6</sup>), из них:

- 18 853,0 тыс. рублей – льготы, установленные федеральным законодательством.
- 639,0 тыс. рублей – лицам, которым исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов.

Передача в безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений осуществлялась в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду, субаренду и безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «городской округ Реутов», утвержденного Решением Совета депутатов города Реутов от 24.06.2009 №62/2009-НА (с изменениями и дополнениями).

Согласно письму Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов от 10.12.2018 № 1059/01-21, в 2017 году находилось в безвозмездном пользовании недвижимое имущество общей площадью 8 691,95 м<sup>2</sup>, или 40,1% нежилого фонда муниципальной собственности городского округа Реутов. Иных льгот и преференций юридическим и физическим лицам на имущество в собственности города Реутов, в том числе на земельные участки, не предоставлялось.

### Выводы.

1. В 2017 году налоговые и иные льготы предоставлялись согласно статьям 395 и 407 Налогового Кодекса Российской Федерации, Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 г. № 57/2005-НА «Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями), Решению Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 № 40/2014-НА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Реутов» (с изменениями и дополнениями), Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 24.06.2009 №62/2009-НА «Об утверждении положения о порядке сдачи в аренду, субаренду и безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «городской

<sup>4</sup> В соответствии со статьей 399 НК РФ, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные главой 32 НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщикам.

<sup>5</sup> Согласно пункту 7 статьи 403 НК РФ, представительные органы муниципальных образований вправе увеличивать размеры налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3 - 6 статьи 43 НК РФ.

<sup>6</sup> 127 134,0 тыс. рублей.

округ Реутов» (с изменениями и дополнениями).

2. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговых льгот в 2017 году, составила 70 942,0 тыс. рублей, что составляет 8,1% от общей суммы налоговых доходов города Реутов<sup>7</sup>.

3. В 2017 году в безвозмездном пользовании находилось недвижимое имущество общей площадью 8 691,95 м<sup>2</sup> (29 нежилых помещений), или 40,1% нежилого фонда муниципальной собственности городского округа Реутов, что превышает уровень 2016 года на 7,9% или 692,65 м<sup>2</sup>.

4. Налоговые и иные льготы предоставлялись в установленном законодательством порядке. Неэффективного предоставления налоговых и иных льгот в городском округе Реутов в 2017 году не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Реутов

Б.Е. Хабаров

<sup>7</sup> Объем налоговых доходов города Реутов за 2017 год составил 870 002,07 тыс. рублей, из них 72 117,7 тыс. рублей – налог на имущество физических лиц, 165 225,6 тыс. рублей – земельный налог (согласно отчета об исполнении бюджета города Реутов за 2017 год).